

2017 年中国船员发展报告

中华人民共和国交通运输部新闻办公室

2018 年 6 月

目 录

前言	1
第一章 综述	2
第二章 船员队伍规模与结构	5
一、国际航行海船船员	5
(一) 持有国际航行海船适任证书船员.....	8
(二) 国际航行海船船员供需状况.....	18
二、沿海航行海船船员	20
(一) 持有沿海航行海船适任证书船员.....	22
(二) 沿海航行海船船员供需状况.....	28
三、内河船舶船员	30
(一) 持有内河航行船舶适任证书船员.....	31
(二) 内河船舶船员供需状况.....	33
第三章 船员教育培训与考试发证	36
一、船员教育培训	36
(一) 海船船员教育培训	36
(二) 内河船舶船员教育培训.....	39
二、适任考试与发证	40
(一) 海船船员适任考试与发证.....	40
(二) 内河船舶船员适任考试与发证.....	43

第四章 船员管理与服务	46
一、船员适任能力建设	46
二、船员法规体系建设	47
三、推进放管服改革	48
四、服务国家战略	49
五、构建和谐海上劳动关系	50
第五章 国际交流与合作	53
一、履行《STCW 公约》	53
二、履行《2006 年海事劳工公约》	53
三、交流合作	54
第六章 结束语	57
附录：2017 年船员管理重要文件	59

前言

当今的世界，是海洋的世界。航运业的发展，缩短了世界各经济体之间的距离，使得跨国贸易、环球贸易变得更加便捷，航海成为经济全球化的载体和基础，极大地促进了生产力的发展和社会的进步。2017年，我国经济社会发展主要目标任务全面完成，其中水路完成货运量66.78亿吨，比上年增长4.6%；完成客运量2.83亿人，比上年增长3.9%。全年外贸货物吞吐量40亿吨，比上年增长5.7%，全年集装箱吞吐量2.37亿标准箱，比上年增长8.3%。船员作为航运业的直接从业者，一直是航运持续健康发展的重要力量，在建设交通强国、海洋强国战略和“一带一路”倡议等方面发挥着极其重要的作用，为我国国民经济和社会发展做出了巨大贡献。

交通运输部始终重视我国船员队伍的建设发展，坚持新发展理念，坚持问题导向和需求导向，持续提升船员综合素质，全力维护船员权益，积极营造尊重、关心和关爱船员的良好发展环境。《2017年中国船员发展报告》白皮书介绍中国船员队伍现状，阐述2017年船员发展政策和措施，为社会各界广泛了解船员队伍的发展提供参考。

第一章 综述

2017 年，交通运输部深入贯彻落实党的十八大、十九大精神，继续深化“放管服”改革，推出船员培训、考试和发证一系列创新举措，优化船员服务市场体系，完善船员公共服务体系，改善船员职业发展环境。

发展船员队伍。截至 2017 年底，全国注册船员总数 1,483,247 人，同比增长 6.7%，船员数量充足，位居全球第一。2017 年外派海员 13.9 万人次，同比下降 2.7%，外派规模居全球第二。2017 年，具有在船任职资历的持有适任证书海船船员人数 30 万人，在船船员队伍保持稳定。

提高船员适任能力。持续有效履行《海员培训、发证和值班标准国际公约》（以下简称《STCW 公约》），创新船员考试发证模式，初步形成适应海船船员考试培训和发证模式改革要求的法规体系；建立了可复制、可推广的校企结合办学“实船一站式”船上培训和实操考试模式；加快船员评估示范中心建设；开展典型事故案例教学进航运公司、进培训机构的“双进”活动，船员业务理论水平和实操能力得到同步提升。

推进船员管理改革。取消从事海船船员服务机构行政审批，调整海员外派机构备用金缴纳方式，依规清退海员外派

备用金，降低企业制度性交易成本。深化内河船员管理改革，修订内河船舶最低安全配员标准。持续推进服务船员“口袋工程”建设工作，便利船员办理业务。

服务国家战略。响应国家“一带一路”倡议，落实“中国—东盟海事培训与教育”合作框架协议。支持自贸区内涉外资企业从事海员外派业务，形成可复制可推广的经验。促进江海联运，服务长江经济带发展，发布《海船船员内河航线行驶资格证明培训、考试和发证办法》《特定航线江海直达船舶船员培训、考试和发证办法》和《特定航线江海直达船舶最低安全配员标准》。

完善海员权益保障机制。推进《2006 年海事劳工公约》履约工作，完善相关保障海员体面劳动的配套规定和制度，推动海事劳工公约的国内化立法进程。召开全国海上劳动关系三方协调机制工作会议，继续发挥海上劳动关系三方协调机制作用，构建和谐海上劳动关系。

营造船员发展环境。推动船员管理诚信体系建设，开展诚信船长和“最美海员”评选活动。发布《2016 年中国船员发展报告》，举办第七个“6·25 世界海员日”庆祝活动和第四届中国海员技能大比武活动，交通运输部部长致信关心慰问全国海员，营造全社会关心关爱海员的良好氛围。

加强对外交流和合作。在国际海事组织（IMO）会议期间首次介绍利用事故经验教训加强海员培训的中国经验。分

别与约旦、丹麦等海事主管机关签署《相互承认海员适任证书协议》，截至 2017 年底，我国已与 24 个国家（地区）签署互认或单边承认海船船员适任证书协议。

第二章 船员队伍规模与结构

截至 2017 年底，我国共有注册船员 1,483,247 人，同比增长 6.5%；其中海船船员 709,022 人，同比增长 5.4%；内河船舶船员 774,225 人，同比增长 7.6%。我国船员队伍总体保持稳定增长。

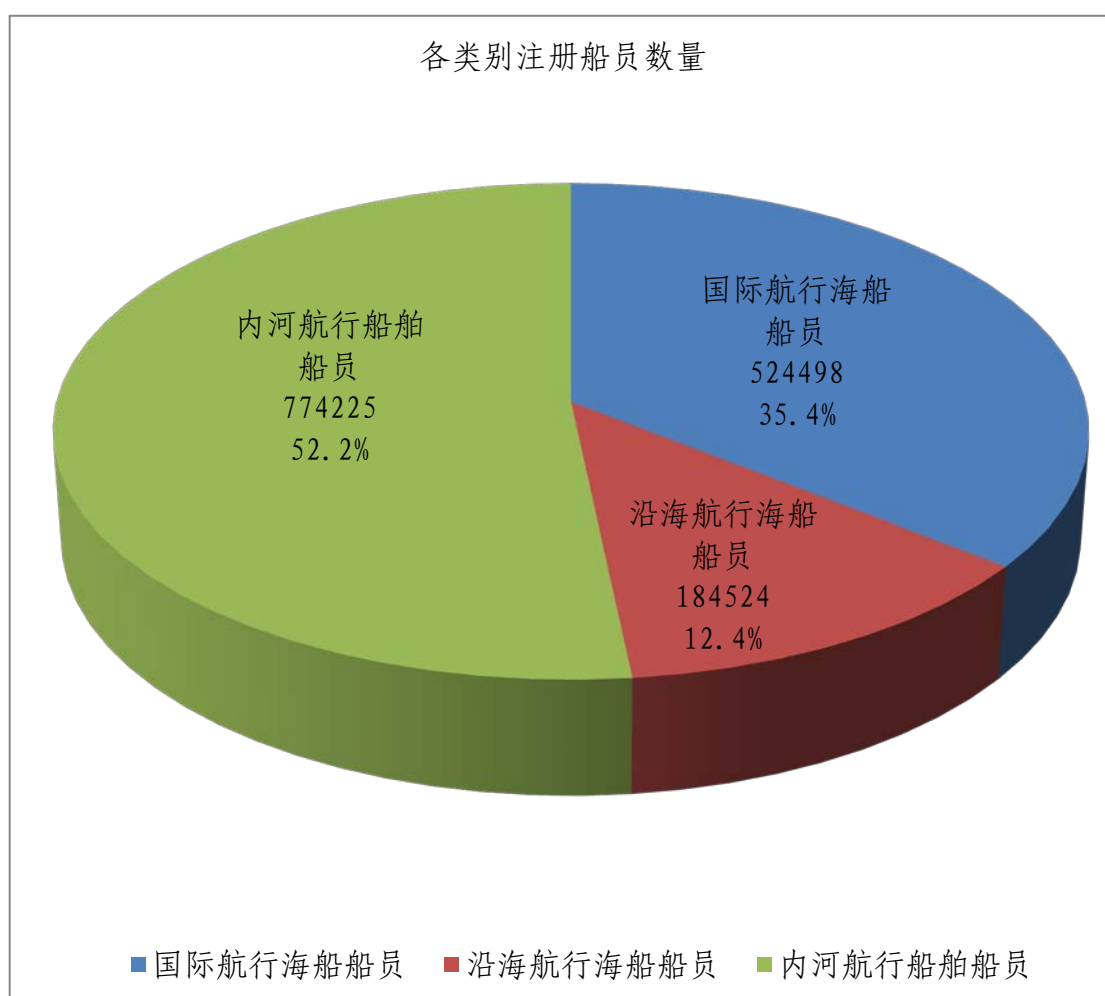


图 2-1 各类别注册船员数量示意图

一、国际航行海船船员

2017 年，我国新增注册国际航行海船船员 27,301 人。

截至 2017 年底，我国共有注册国际航行海船船员 524,498 人，同比增加 5.5%。我国持有有效海员证人数 394,059 人，2017 年签发海员证 83,072 本。

表 2-1 2013-2017 年我国国际航行海船船员注册人数（单位：人）

类型	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年
国际航行海船船员	417924	447054	470512	497197	524498

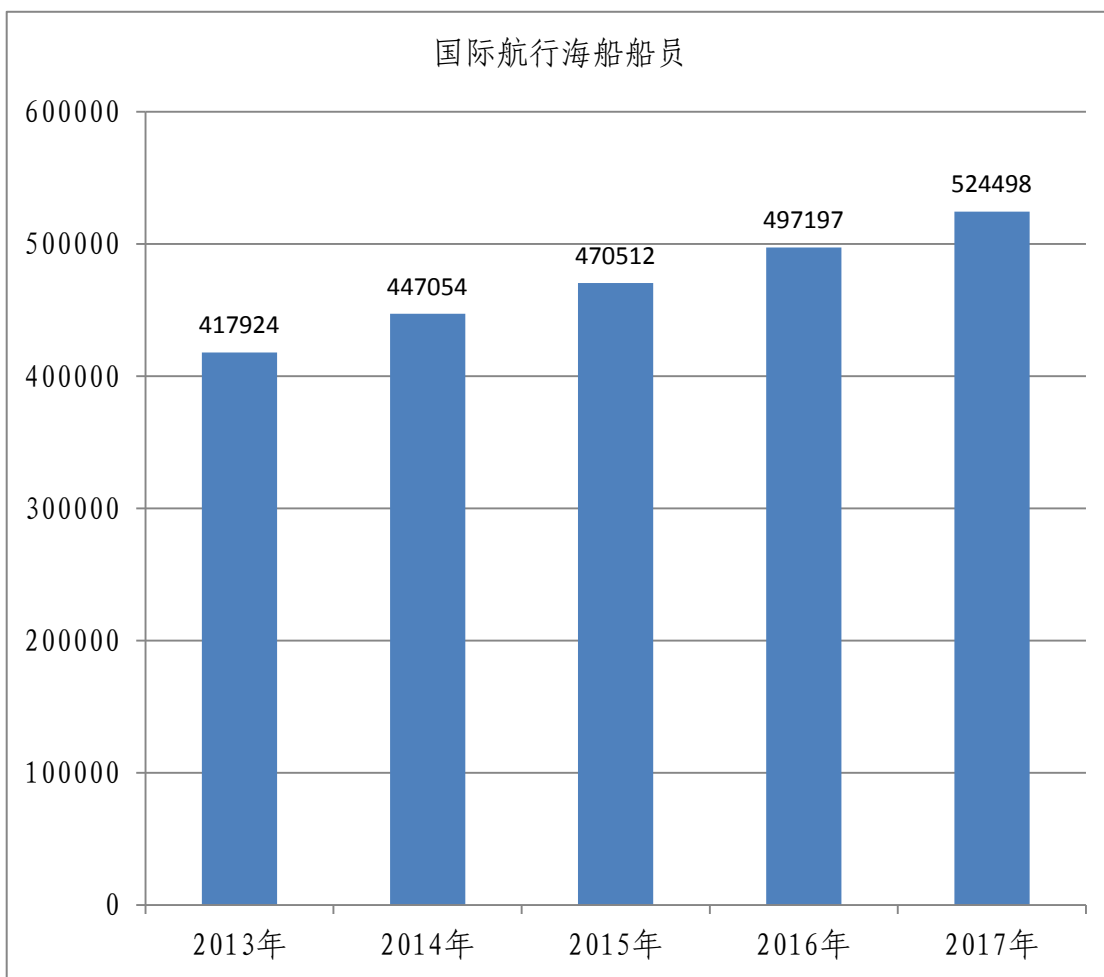


图 2-2 2013-2017 年国际航行海船船员注册人数示意图

表 2-2 国际航行海船船员出生地分布（单位：人）

序号	出生地	2015 年	2016 年	2017 年	2017 年同比增长
1	山东	83795	89181	94146	5.6%
2	江苏	61279	63351	65527	3.4%
3	河南	34397	36548	38949	6.6%
4	湖北	34998	36696	38342	4.5%
5	辽宁	33874	36126	38327	6.1%
6	福建	35415	36109	36696	1.6%
7	河北	29353	31193	33297	6.7%
8	广东	27631	28449	29203	2.7%
9	浙江	20986	21523	22333	3.8%
10	上海	15381	15519	15586	0.4%
11	天津	13477	13825	14073	1.8%
12	安徽	12192	12989	13888	6.9%
13	湖南	11542	12408	13422	8.2%
14	黑龙江	7882	8905	9782	9.8%
15	四川	6005	7048	8369	18.7%
16	吉林	6794	7447	8286	11.3%
17	江西	6074	6516	7048	8.2%
18	广西	5754	6307	6895	9.3%
19	陕西	4353	4827	5326	10.3%
20	重庆	3671	4326	4891	13.1%
21	山西	3288	4038	4766	18.0%
22	海南	3699	3829	3933	2.7%
23	内蒙古	2364	2574	2786	8.20%
24	甘肃	1403	1742	2138	22.7%

25	贵州	1476	1694	1955	15.4%
26	云南	1113	1394	1629	16.9%
27	新疆	623	850	1008	18.6%
28	北京	706	651	675	3.7%
29	宁夏	411	443	493	11.3%
30	港澳台	352	424	431	1.7%
31	青海	212	252	285	13.1%
32	西藏	12	13	13	0.0%
总计		470512	497197	524498	5.5%

山东、江苏、河南、辽宁、河北海员增长量较大，中西部地区甘肃、四川、新疆、山西、云南等省份海员数量增长率较高。

（一）持有国际航行海船适任证书船员

截至 2017 年底，我国持有国际航行海船适任证书的船长 16,509 人，持有国际航行海船适任证书的轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 102,057 人，值班水手、值班机工、高级值班水手、高级值班机工 122,120 人。持有有效国际航行海船适任证书的船员共计 240,686 人，同比下降 8.6%。同时持有高级船员适任证书和值班水手、值班机工适任证书的，在统计时仅统计在高级船员数量中。

表 2-3 持有国际航行海船适任证书船员等级、职务分布(单位:人)

等级	职务	人数	等级	职务	人数
3000 总吨 及以上	船长	16254	3000 千瓦 及以上	轮机长	15344
	大副	10469		大管轮	8805
	二副	14545		二管轮	13488
	三副	21139		三管轮	16675
500-3000 总吨	船长	255	750-3000 千瓦	轮机长	500
	大副	251		大管轮	348
	二副	166		二管轮	290
	三副	14		三管轮	23
500 总吨 及以上	值班水手	46701	750 千瓦 及以上	值班机工	32077
	高级值班水手	26043		高级值班机工	17299
总计		240686			

国际航行海船船员以持有一等适任证书为主,持有二等适任证书船员较少。

表 2-4 持有国际航行海船适任证书船员年龄分布(单位:人)

职务	18岁≤ <20岁	20岁≤ <30岁	30岁≤ <40岁	40岁≤ <50岁	50岁≤ <60岁	≥60岁	合计
船长	0	3	3874	9167	2939	526	16509
大副	0	586	8081	1539	438	76	10720
二副	0	5402	7861	1043	383	22	14711
三副	0	17452	3393	293	15	0	21153
轮机长	0	3	3317	8986	3039	499	15844
大管轮	0	525	6736	1379	404	109	9153
二管轮	0	4921	7218	1213	395	31	13778
三管轮	0	13994	2425	264	15	0	16698

值班水手	292	26995	11939	4749	2358	368	46701
高级值班水手	0	3467	9211	8472	4662	231	26043
值班机工	112	17613	8216	4328	1562	246	32077
高级值班机工	0	2062	6120	6096	2866	155	17299
总计	404	93023	78391	47529	19076	2263	240686

持有适任证书的高级船员主要集中在 20 岁至 50 岁这个年龄区间段，占船员总数的 91%。2017 年，在船船员平均年龄为 38 岁。

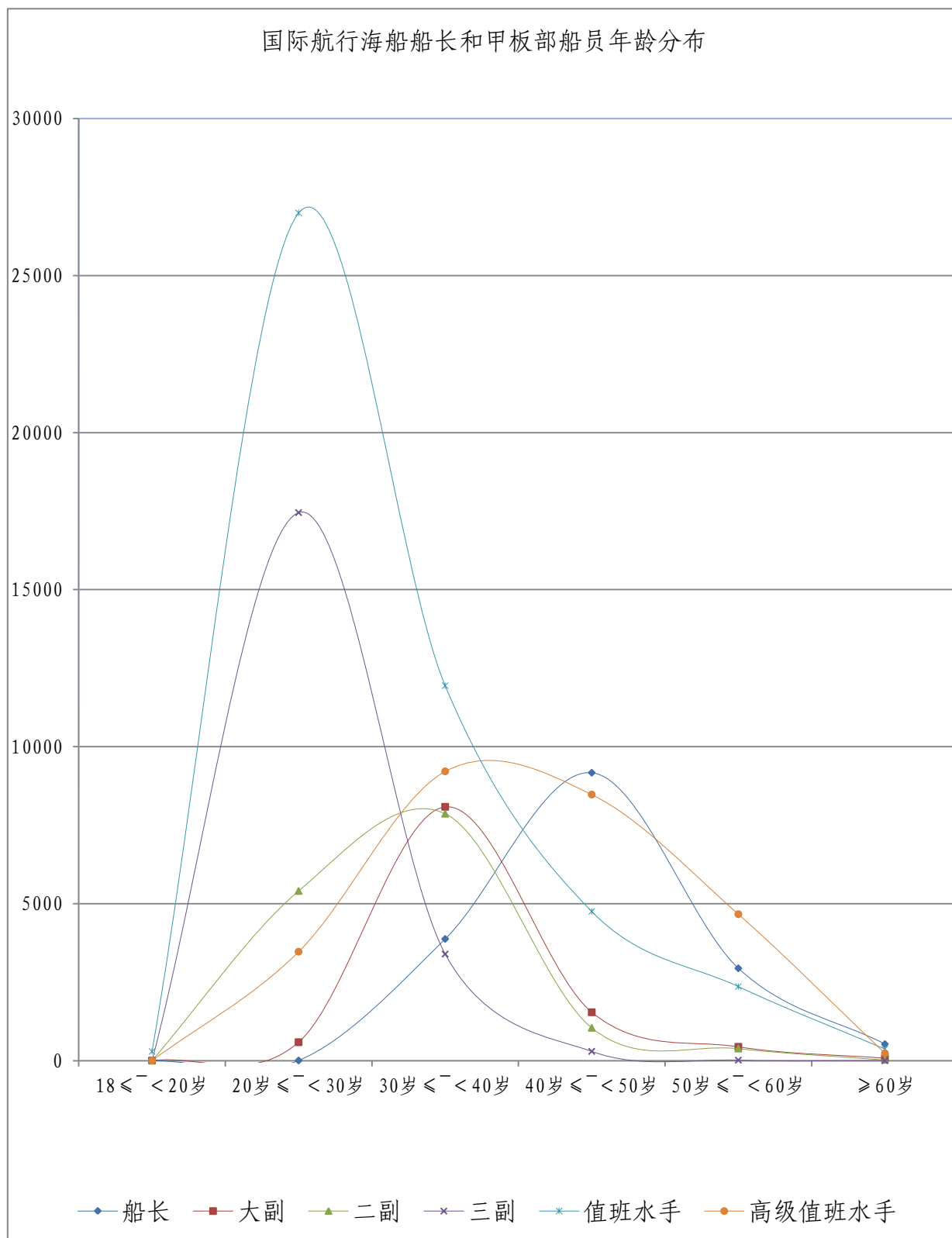


图 2-3 国际航行海船船长和甲板部船员年龄分布图

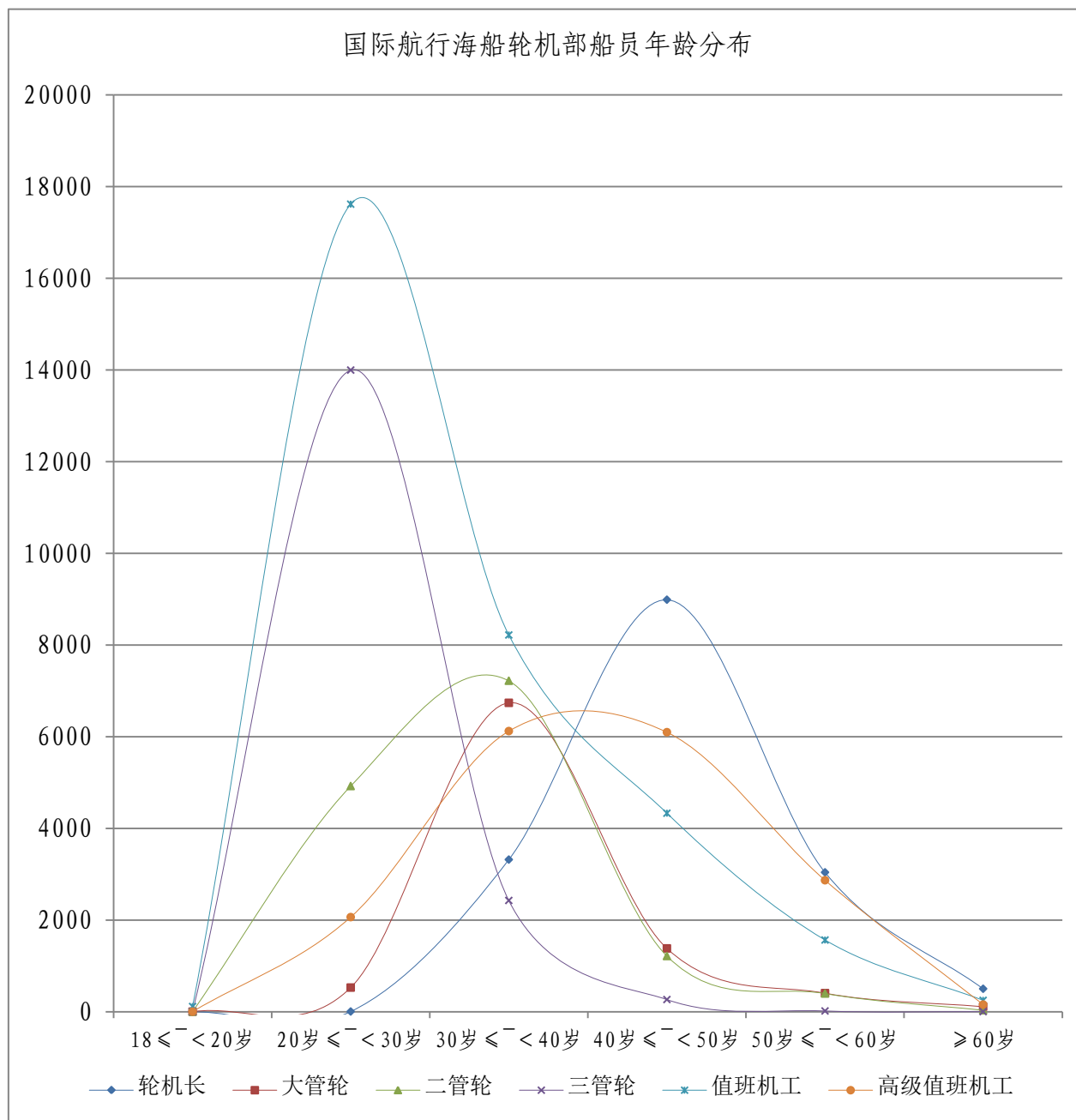


图 2-4 国际航行海船轮机部船员年龄分布图

1. 持有客船、液货船等国际航行海船适任证书船员

截至 2017 年底，我国具有在国际航行海船上任职资格的客船船长 565 人，轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 2,654 人；油船船长 2,667 人，轮

机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 17,072 人；化学品船船长 2,687 人，轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 17,127 人；液化气船船长 748 人，轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 3,293 人。

表 2-5 2017 年客船、液货船国际航行海船持证船员人数（单位：人）

等级	职务	持证船员人数			
		客船	油船	化学品	液化气
3000 总吨及以上	船长	555	2654	2673	747
	大副	328	1787	1798	314
	二副	477	2628	2639	452
	三副	452	3147	3152	638
500 至 3000 总吨	船长	10	13	14	1
	大副	6	12	12	0
	二副	3	15	15	4
	三副	0	1	1	0
3000 千瓦及以上	轮机长	537	2640	2648	652
	大管轮	219	1591	1599	293
	二管轮	383	2366	2373	398
	三管轮	236	2679	2684	479
750 至 3000 千瓦	轮机长	4	67	67	17
	大管轮	5	91	91	27
	二管轮	4	46	46	19
	三管轮	0	2	2	0
500 总吨及以上	值班水手	1895	5949	5967	585
	高级值班水手	893	4044	4068	617
750 千瓦及以上	值班机工	1033	4274	4282	439
	高级值班机工	564	3061	3080	445
总计		7604	37067	37211	6127

持有客船适任证书船员比去年减少 31 人，与去年同期

基本持平。液货船船员同比去年减少 5,789, 下降 6.7%。持有特殊类型船舶适任证书高级船员比去年增加 1,934 人, 同比增长 4.3%, 持有特殊类型船舶适任证书普通船员比去年减少 7,754 人, 同比下降 15.8%。

2. 外派海员

2017 年, 我国共有海员外派机构 224 家, 外派海员共 138,854 人次, 同比下降 2.7%。高级船员外派数量稳中增长, 其他类别外派数量较去年有较大幅度下降。

表 2-6 2013-2017 派海员数量 (单位: 人次)

职务	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年
船长	5748	5767	6016	6497	6678
大副	4582	4952	5458	6075	6623
二副	4909	5527	6067	6767	7124
三副	7172	7515	7615	7805	8061
轮机长	6872	7206	5959	6474	6695
大管轮	5683	5664	4929	5482	6079
二管轮	3955	4362	5982	6640	7103
三管轮	4771	5381	7346	7525	7455
值班水手	20885	19324	21410	23057	11362
高级值班水手	---	---	---	---	12926
值班机工	14367	12647	14031	14855	7064
高级值班机工	---	---	---	---	8122
其他	40372	45933	48513	51561	43562

合计	119316	124278	133326	142738	138854
----	--------	--------	--------	--------	--------

备注:

1、“—”表示相应职务船员数量当年未统计。外派海员是指派往外国籍海船或中国港澳台地区籍海船的海员。

2、统计数据以船员实际外派担任的职务为标准。船员持有的适任证书职务可能比实际外派担任的职务高，如持有船长适任证书，实际担任大副职务，其统计在大副外派人次中。

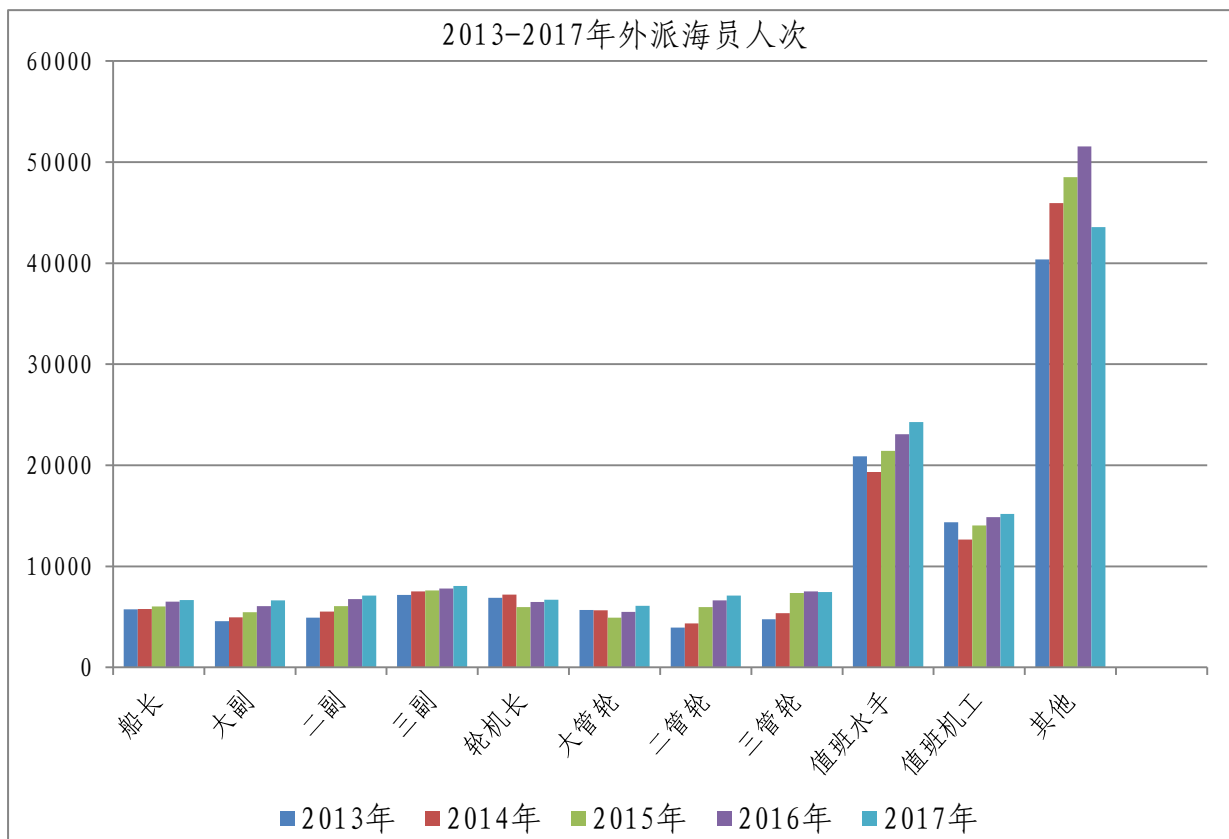


图 2-5 2013-2017 外派海员数量示意图

表 2-7 外派海员按船旗（国家和地区）分类统计表（单位：人次）

船籍	船长	大副	二副	三副	值班水手	高级值班水手	轮机长	大管轮	二管轮	三管轮	值班机工	高级值班机工	其他	合计
中国香港	2531	2567	2643	3151	4612	6519	2611	2458	2652	2933	2536	4010	15251	54474
巴拿马	1799	1664	1750	2000	3658	2718	1765	1597	1750	1895	2651	1732	11670	36649
新加坡	631	713	907	1028	909	1276	770	804	914	932	498	713	4147	14242
利比里亚	333	348	389	521	610	796	368	358	405	484	344	491	1884	7331
马绍尔群岛	313	301	287	339	588	525	290	296	291	306	337	352	1772	5997
巴哈马	48	79	96	94	64	44	55	55	86	78	51	40	4201	4991
伯利兹	268	234	216	144	183	212	194	40	232	155	145	205	538	2766
塞拉利昂	82	77	69	62	50	69	68	21	71	45	49	69	170	902
意大利	4	8	6	4	8	2	2	3	3	3	6	2	977	1028
英国	34	43	78	67	33	51	47	70	75	80	19	27	263	887
圣文森特和格林纳丁斯	34	35	31	41	72	68	40	27	31	43	58	40	273	793
基里巴斯	54	62	51	40	60	61	51	16	51	45	54	43	153	741
图瓦卢	42	28	34	32	38	63	46	33	35	36	34	47	254	722
马耳他	24	23	36	43	28	30	23	32	50	38	13	23	359	722
柬埔寨	69	52	52	31	35	67	41	4	55	23	42	42	103	616
多哥	66	41	50	26	45	34	26	6	55	33	21	49	119	571
挪威	25	24	26	41	32	46	26	27	24	13	18	14	154	470
马恩岛	33	26	23	28	27	46	25	27	21	28	10	30	141	465
帕劳群岛	29	33	44	35	30	18	18	14	33	38	23	13	80	408
韩国	8	18	28	30	42	34	8	14	24	25	22	16	152	421
马来西亚	27	35	23	26	12	14	33	28	20	28	6	5	80	337

直布罗陀	16	14	14	11	25	26	14	16	13	13	7	18	52	239
塞浦路斯	17	18	29	30	6	7	12	14	20	15	2	5	65	240
牙买加	15	13	12	17	14	13	14	5	14	12	7	8	65	209
泰国	13	13	14	14	9	12	12	9	12	13	10	4	59	194
密克罗尼西亚	23	23	16	8	20	6	14	3	14	2	9	9	30	177
多米尼加共和国	2	3	43	34	1	2	3	6	6	5	2	1	15	123
纽埃	13	10	10	5	18	9	10	2	10	8	8	9	21	133
荷兰	13	13	10	10	26	1	14	2	9	2	0	0	29	129
日本	4	5	5	3	7	4	3	2	3	4	12	2	41	95
蒙古	6	9	6	6	1	3	5	6	7	7	1	1	21	79
斐济	10	8	7	5	3	5	2	2	8	2	8	3	13	76
多米尼克	5	7	12	10	0	5	6	2	6	6	0	1	6	66
利比亚	3	4	4	4	7	8	2	3	4	2	5	5	23	74
库克群岛	3	4	4	7	1	12	3	3	4	9	4	7	8	69
坦桑尼亚	9	9	4	4	3	2	3	1	4	4	5	2	15	65
开曼群岛	3	2	9	8	4	0	2	4	4	2	3	0	17	58
希腊	6	3	2	3	2	7	5	2	3	2	1	5	17	58
德国	2	1	11	5	4	0	1	4	6	3	7	1	15	60
印度尼西亚	4	2	6	2	2	3	4	3	4	3	1	5	15	54
丹麦	1	0	6	6	1	1	2	3	8	9	1	1	10	49
美国	3	3	3	4	2	2	2	2	6	1	2	1	13	44
比利时	2	1	3	2	2	4	2	1	3	3	0	5	6	34
土耳其	2	0	2	9	0	0	0	1	2	10	0	0	3	29
百慕大	1	0	2	8	1	1	2	0	2	6	2	0	13	38
越南	1	2	1	2	5	1	1	2	1	1	2	1	11	31

瓦努阿图	2	1	0	1	0	0	4	5	2	2	1	1	6	25
洪都拉斯	0	2	2	1	0	7	0	1	1	0	0	2	5	21
葡萄牙	2	1	1	3	0	0	2	2	3	2	0	0	6	22
科摩罗	1	1	1	1	0	1	1	1	2	1	1	0	4	15
菲律宾	0	0	1	4	0	0	2	0	3	3	0	0	0	13
俄罗斯	0	0	1	1	0	0	1	0	1	2	3	2	3	14
萨摩亚	1	1	1	3	0	0	1	1	1	3	0	0	0	12
安提瓜和巴布达	1	0	1	2	0	0	1	0	0	2	0	0	1	8
中国澳门	1	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	4	8
印度	2	0	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	5
几内亚	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
阿曼	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
秘鲁	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2
法国	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
卢森堡	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
其他	37	38	39	42	62	91	36	41	37	35	22	60	207	747
合计	6678	6623	7124	8061	11362	12926	6695	6079	7103	7455	7064	8122	43562	138854

（二）国际航行海船船员供需状况

国际航行海船船员供求关系主要集中于无限航区一等船舶，无限航区一等船长、轮机长、三副、三管轮的一年活跃度较低，无限航区二等船舶船员供求数量较小。

表 2-8 国际航行海船船员供需状况（单位：人）

类别	等级	职务	持有效适任证书人数	2015-2017年具有海上资历人数	2017年具有海上资历人数	2017年外派海员人数	中国籍国际航行海船最低安全配员人数
国际航行海船 (无限航区)	3000总吨及以上	船长	16254	13783	12115	7376	1467
		大副	10469	10001	9116	5509	1466
		二副	14545	13560	11696	6298	1466
		三副	21139	20034	16214	9274	1453
	3000千瓦及以上	轮机长	15344	13162	11489	7000	1497
		大管轮	8805	8498	7942	4958	1492
		二管轮	13488	12635	10947	6349	494
		三管轮	16675	15702	12525	7519	468
	500-3000总吨	船长	255	240	205	101	330
		大副	251	241	212	120	312
		二副	166	159	146	62	126
		三副	14	14	13	3	320
	750-3000千瓦	轮机长	500	464	410	242	310
		大管轮	348	334	294	126	309
		二管轮	290	276	247	137	6
		三管轮	23	22	21	14	217
	500总吨及以上	值班水手	46701	55609	30933	8228	3572
		高级值班水手	26043	24834	22215	11789	1273
	750千瓦及以上	值班机工	32077	26766	21105	5160	2191
		高级值班机工	17299	16567	14957	7813	687

备注:

- 1、持有适任证书人数指截止 2017 年 12 月 31 日证书在有效期内的无限航区船员的数量。
- 2、海上服务资历包括国际航行海船服务资历和沿海航行海船服务资历。

3、具有海上资历人数指持有效适任证书的船员中在相应时间段内具有海船服务资历的船员数量，其中包括2017年外派海员人数，统计以船员持有适任证书为标准，实际外派职务可能低于所持适任证书职务。

二、沿海航行海船船员

2017年，我国新增注册沿海航行海船船员8,760人。截至2017年底，我国共有注册沿海航行海船船员184,524人，同比增长5.0%。

2-9 2013-2017年沿海航行海船船员注册人数（单位：人）

类型	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
沿海航行海船船员	153281	161413	168478	175764	184524

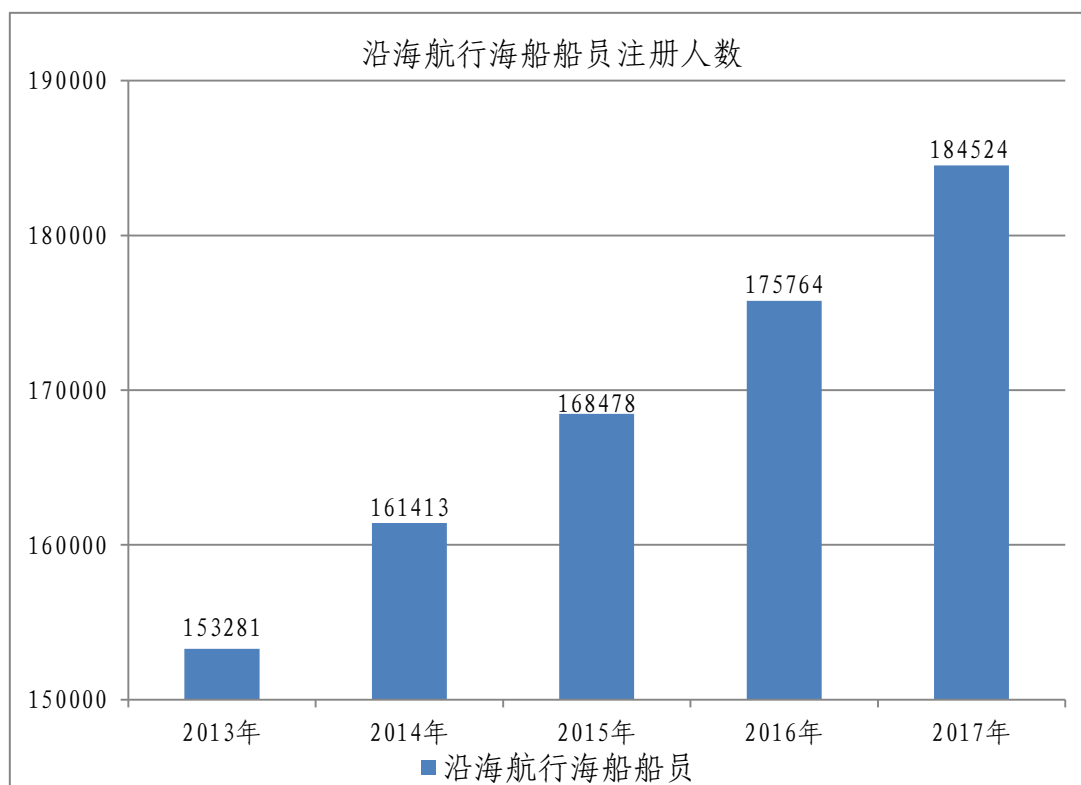


图 2-6 2013-2017 沿海航行海船船员注册人数示意图

表 2-10 沿海航行海船船员出生地分布（单位：人）

序号	出生地	2015 年	2016 年	2017 年	2017 年同比增长
1	浙江	50858	51391	52447	2.10%
2	福建	21835	22297	22890	2.70%
3	山东	18717	19986	21646	8.30%
4	广东	15340	15956	16570	3.80%
5	江苏	13075	14079	14844	5.40%
6	辽宁	7857	8383	9082	8.30%
7	河北	6014	6518	7196	10.40%
8	湖北	6046	6372	6707	5.30%
9	海南	5281	5593	5821	4.10%
10	上海	4308	4331	4329	0.00%
11	河南	2763	3077	3518	14.30%
12	安徽	2611	2759	2951	7.00%
13	天津	2850	2890	2935	1.60%
14	广西	2176	2261	2363	4.50%
15	湖南	1630	1855	2034	9.60%
16	黑龙江	1200	1408	1610	14.30%
17	重庆	1262	1393	1557	11.80%
18	四川	1080	1218	1512	24.10%
19	江西	838	927	999	7.80%
20	吉林	619	679	830	22.20%
21	陕西	704	747	822	10.00%
22	山西	298	330	397	20.30%
23	港澳台	295	382	394	3.10%
24	内蒙古	213	239	264	10.50%

25	贵州	182	208	241	15.90%
26	甘肃	138	166	189	13.90%
27	云南	81	87	106	21.80%
28	新疆	81	87	102	17.20%
29	北京	70	84	87	3.60%
30	宁夏	31	34	37	8.80%
31	青海	25	27	29	7.40%
32	西藏	0	0	0	0%
总计		168478	175764	184509	5.0%

浙江、福建、山东、广东、江苏是沿海船员的主要来源地，中西部地区四川、吉林、云南、山西、新疆沿海航行船舶船员的增长率较高。

（一）持有沿海航行海船适任证书船员

截至 2017 年底，我国具有沿海航行海船船员适任证书的船长 17,153 人，轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 67,812 人，值班水手和值班机工 55,389 人。持有有效沿海航行海船适任证书的船员共计 140,354 人，同比增长 8.2%。

表 2-11 显示沿海航行船舶各等级高级船员数量较平均。

表 2-11 持有沿海航行海船适任证书船员等级、职务分布(单位:人)

等级	职务	人数	等级	职务	人数
3000 总吨及以上	船长	7167	3000 千瓦及以上	轮机长	4713
	大副	5802		大管轮	3104

	二副	6585		二管轮	4797
	三副	3917		三管轮	5609
500-3000 总吨	船长	3879	750-3000 千瓦	轮机长	5765
	大副	2803		大管轮	3002
	二副	2492		二管轮	2727
	三副	150		三管轮	282
未 满 500 总吨	船长	6107	未 满 750 千瓦	轮机长	5018
	大副	3714		大管轮	2888
	二副	2492		二管轮	1503
	三副	298		三管轮	151
500 总吨及以上	高级值班水手	13144	750 千瓦及以上	高级值班机工	7993
500 总吨及以上	值班水手	18485	750 千瓦及以上	值班机工	11209
未 满 500 总吨		3515	未 满 750 千瓦		1043
总计		140354			

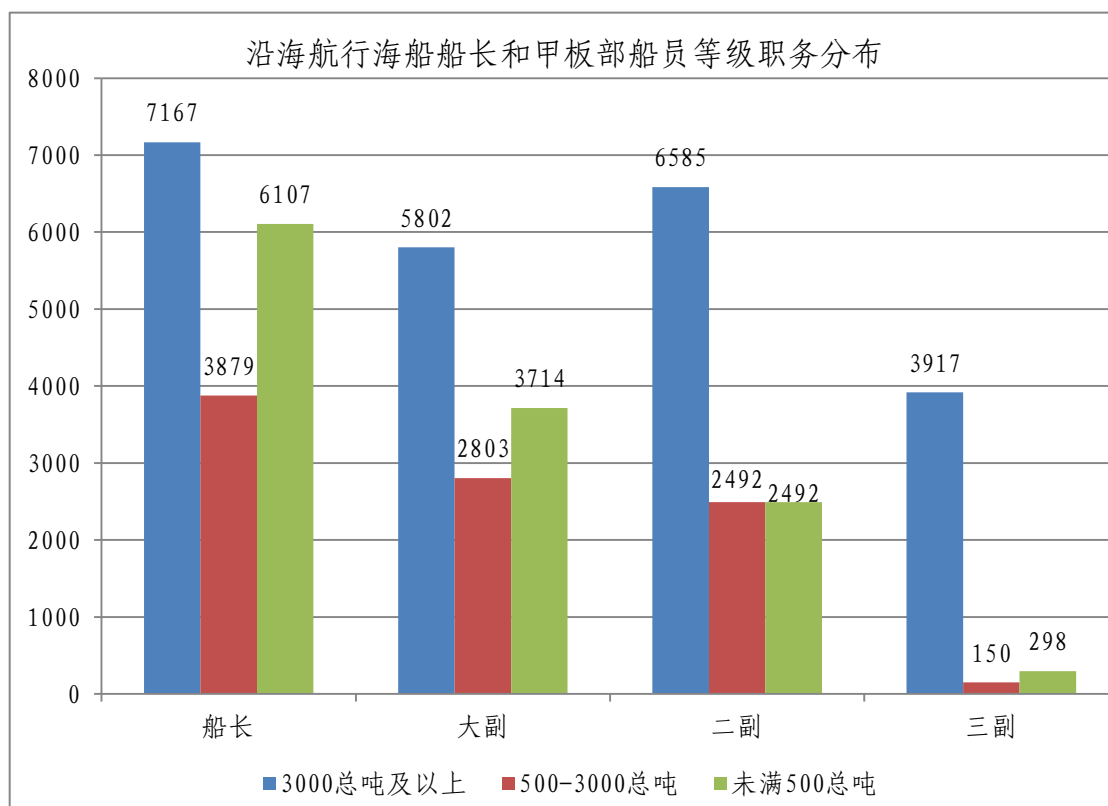


图 2-7 沿海航行海船船长和甲板部船员等级职务分布图

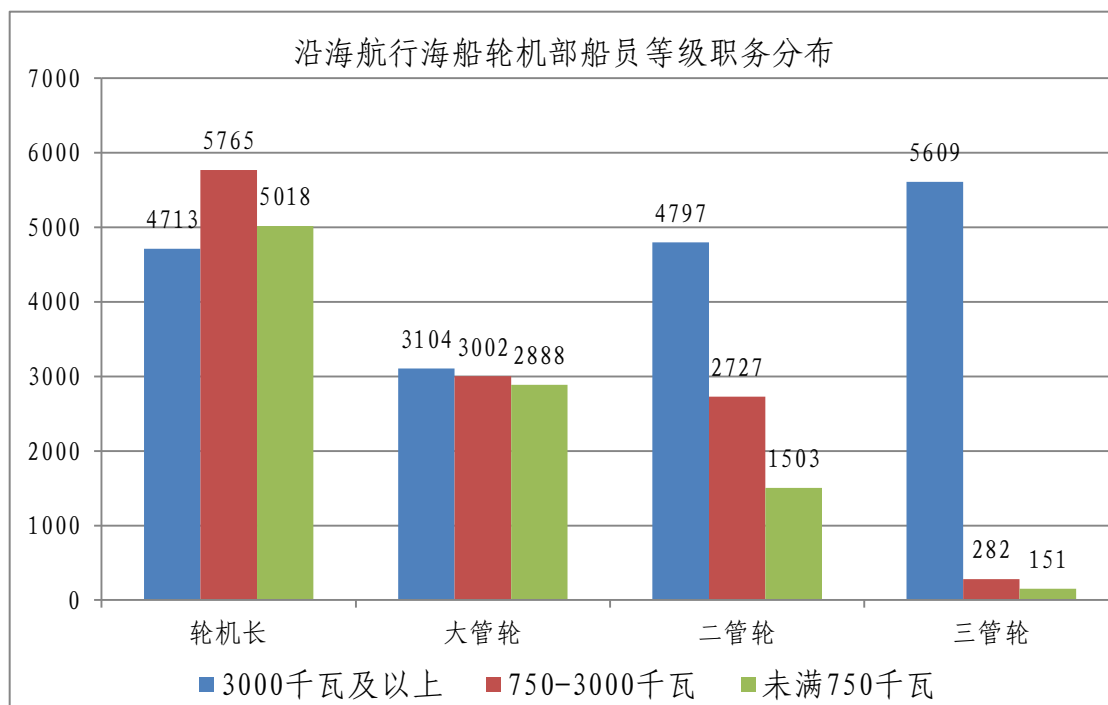


图 2-8 沿海航行海船轮机部船员等级职务分布图

表 2-12 沿海航行海船持证船员年龄分布 (单位: 人)

职务	18岁≤ <20岁	20岁≤ <30岁	30岁≤ <40岁	40岁≤ <50岁	50岁≤ <60岁	≥60岁	合计
船长	0	29	2183	6277	6219	2445	17153
大副	0	666	4266	3862	2780	745	12319
二副	0	2395	4221	2593	2026	334	11569
三副	0	2625	1268	370	87	15	4365
轮机长	0	6	1481	6342	6013	1654	15496
大管轮	0	286	2861	3427	2079	341	8994
二管轮	0	1707	3894	2158	1132	136	9027
三管轮	0	4100	1437	417	82	6	6042
值班水手	218	6241	4589	4200	5177	1575	22000
高级值班水手	0	2033	3374	3688	3602	447	13144
值班机工	93	4249	2942	2375	2124	469	12252
高级值班机工	0	1310	2368	2462	1728	125	7993
总计	311	25647	34884	38171	33049	8292	140354

沿海航行船舶船员年龄在 20 至 30 岁、30 至 40 岁、40 至 50 岁、50 至 60 岁分别占比为 18.3%、24.9%、27.2%、23.5%，20 至 60 岁的年龄段，共占比达 93.9%。

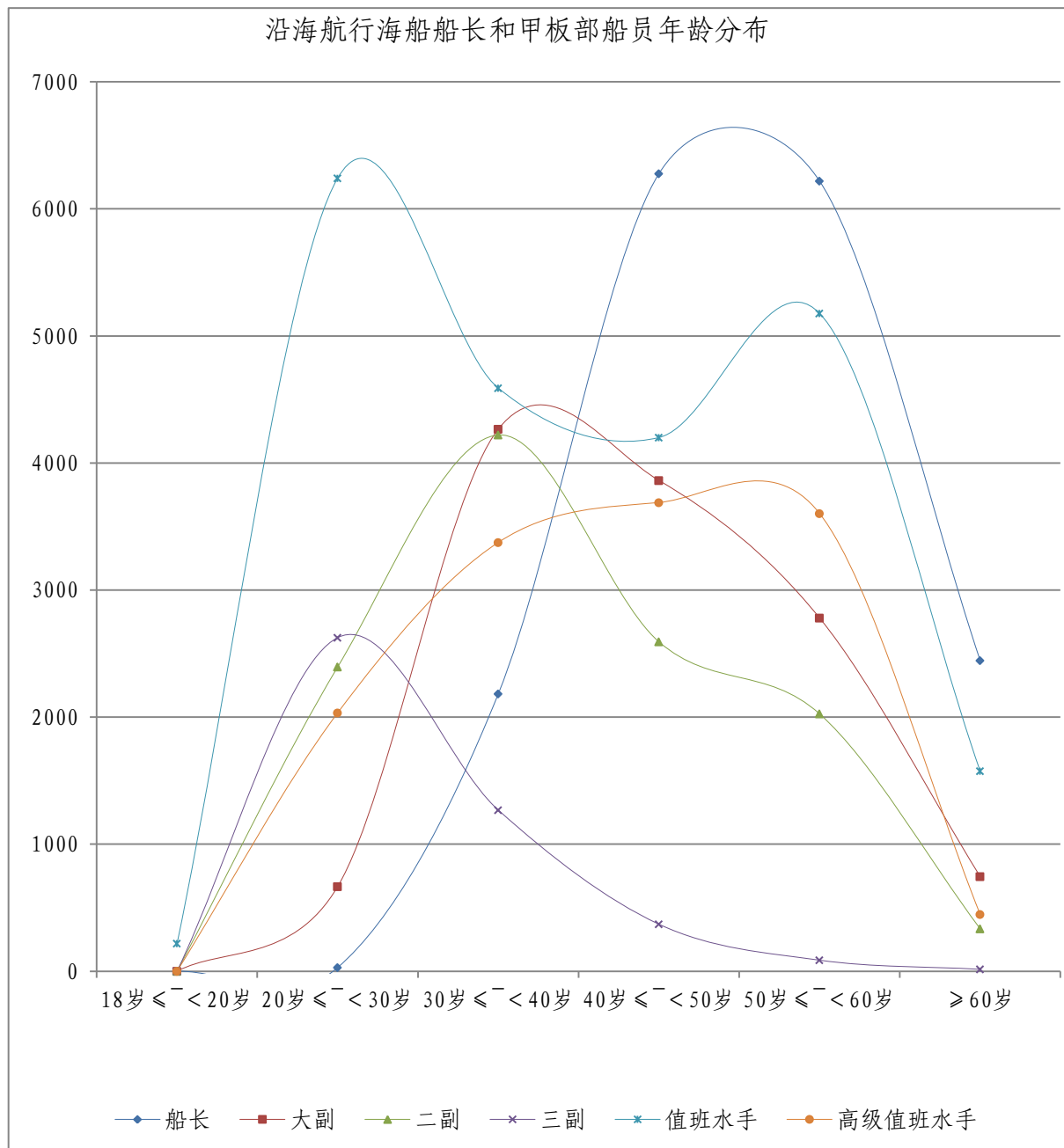


图 2-9 沿海航行海船船长和甲板部船员年龄分布图

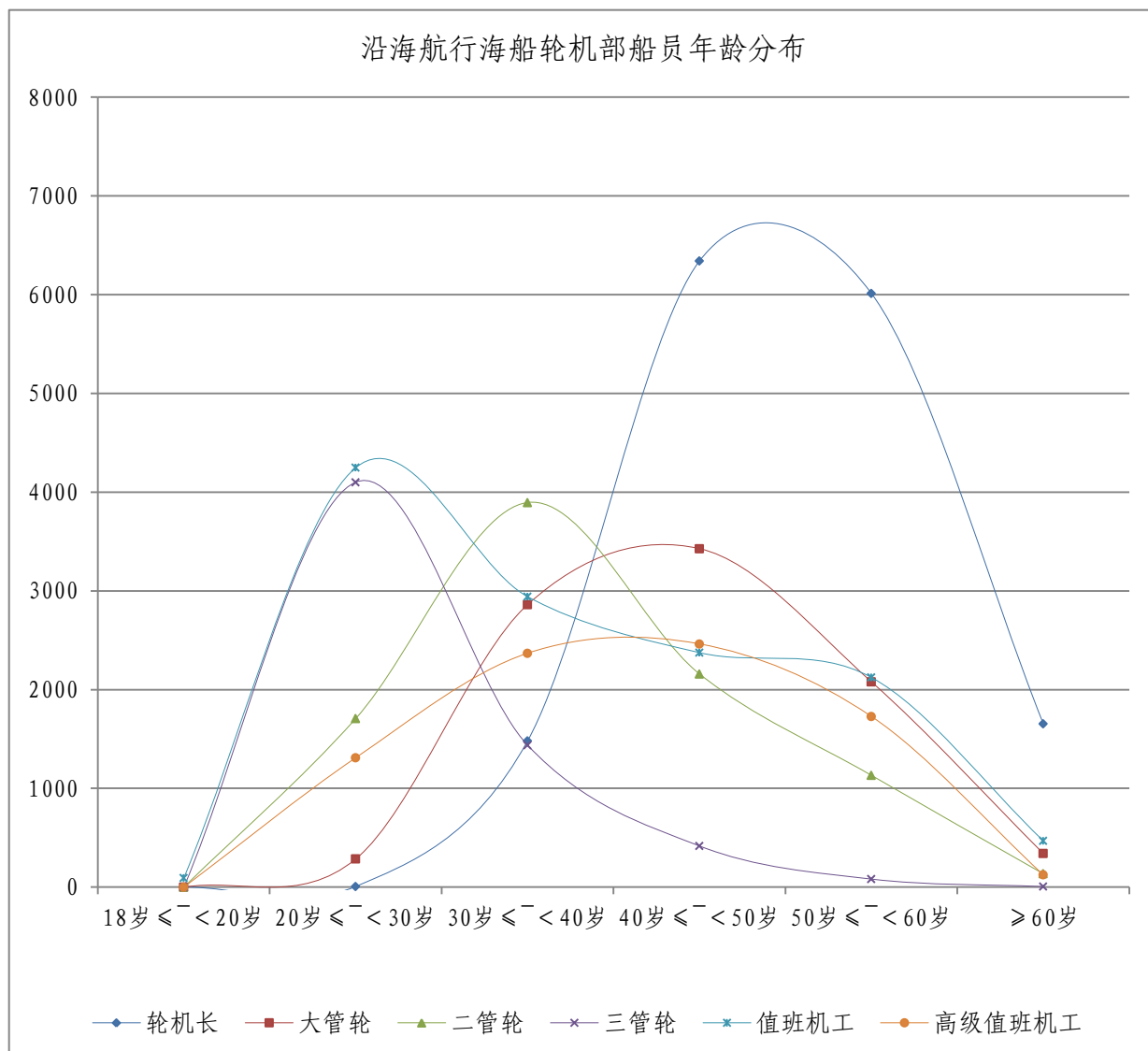


图 2-10 沿海航行海船轮机部船员年龄分布图

1. 持有客船、液货船等沿海航行海船适任证书船员

截至 2017 年底，我国具有沿海航行船舶上任职资格的客船船长 1,763 人，轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 5,179 人；油船船长 4,229 人，轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 16,470 人；化学品船船长 4,258 人，轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 16,524

人；液化气船船长 325 人，轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮等高级船员 1,311 人。

表 2-13 沿海航行客船、液货船持证船员人数（单位：人）

等级	职务	持证人数			
		客船	油船	化学品	液化气
3000 总吨及以上	船长	526	1561	1576	233
	大副	330	1215	1220	140
	二副	379	1273	1276	135
	三副	252	566	567	56
500-3000 总吨	船长	376	1234	1238	89
	大副	166	1093	1094	69
	二副	200	761	764	49
	三副	23	41	41	2
未满 500 总吨	船长	861	1434	1444	3
	大副	263	881	883	8
	二副	219	478	482	6
	三副	21	55	55	2
3000 千瓦及以上	轮机长	426	952	960	178
	大管轮	176	495	500	89
	二管轮	361	625	629	99
	三管轮	260	594	594	74
750-3000 千瓦	轮机长	544	2163	2169	184
	大管轮	177	1226	1228	89
	二管轮	222	924	923	112
	三管轮	31	91	91	5
未满 750 千瓦	轮机长	782	1739	1745	8
	大管轮	187	887	892	5
	二管轮	141	380	380	1
	三管轮	19	31	31	0
500 总吨及以上	值班水手	1541	3045	3048	101
	高级值班水手	1186	3061	3068	179
未满 500 总吨	值班水手	353	347	349	2

750 千瓦及以上	值班机工	683	1834	1839	87
	高级值班机工	654	1806	1811	130
未满 750 千瓦	值班机工	151	180	180	1
总计		11510	30972	31077	2136

持有客船适任证书船员比去年增长 233 人，同比增长 2.1%。液货船船员同比去年减少 4,680，下降 6.8%。持有特殊类型船舶适任证书高级船员比去年增加 830 人，同比增长 1.7%，持有特殊类型船舶适任证书普通船员比去年减少 5,277 人，同比下降 17.1%。

（二）沿海航行海船船员供需状况

沿海航行海船船员各等级供求较均衡。所有职务船员一年活跃度基本保持在 80%-90%之间。

表 2-14 沿海航行海船船员供需状况（单位：人次）

类别	等级	职务	持有效适任证书人数	2015-2017 年具有海上资历人数	2017 年具有海上资历人数	沿海航行船舶最低安全配员人数
沿海航行船舶 (沿海航区)	3000 总吨及以上	船长	7167	6732	6215	3174
		大副	5802	5651	5263	3174
		二副	6585	6244	5622	3155
		三副	3917	3762	3216	2672
	3000 千瓦及以上	轮机长	4713	4313	3861	2142
		大管轮	3104	3048	2871	2107
		二管轮	4797	4465	3926	2047
		三管轮	5609	5353	4456	1602
	500-3000 总吨	船长	3879	3742	3444	5660
		大副	2803	2732	2534	5564
		二副	2492	2362	2134	285
		三副	150	144	119	3998

	750-3000 千瓦	轮机长	5765	5510	5089	5297
		大管轮	3002	2924	2747	5125
		二管轮	2727	2569	2303	469
		三管轮	282	272	235	2214
	未滿 500 总吨	船长	6107	5740	5209	8896
		大副	3714	3382	2973	316
		二副	2492	2325	2096	2964
		三副	298	269	218	6184
		值班水手	3515	3234	2944	16763
	未滿 750 千瓦	轮机长	5018	4557	4056	5960
		大管轮	2888	2582	2238	37
		二管轮	1503	1347	1188	1093
		三管轮	151	136	108	5125
		值班机工	1043	896	792	9653
	500 总吨 及以上	值班水手	18485	16254	13949	23608
		高级值班 水手	13144	12555	11644	8
	750 千瓦 及以上	值班机工	11209	9729	8239	17533
		高级值班 机工	7993	7589	7052	5

备注:

- 1、持有适任证书人数指截止 2017 年 12 月 31 日证书在有效期内的沿海航区船员的数量。
- 2、海上服务资历包括国际航行海船服务资历和沿海航行海船服务资历。
- 3、具有海上资历人数指持有效适任证书的船员中在相应时间段内具有海船服务资历的船员数量，统计以船员持有适任证书为标准，实际职务可能低于所持适任证书职务。

三、内河船舶船员

2017年，我国新增注册内河船舶船员54,435人。截至2017年底，我国共有注册内河船舶船员774,225人，同比增长7.6%。

表 2-15 内河船舶船员注册机关分布（单位：人）

序号	注册机关 (海事局)	数量	序号	注册机关 (海事局)	数量
1	安徽省地方	137564	20	吉林省地方	2277
2	江苏省地方	132709	21	河北省地方	2200
3	长江海事局	79954	22	陕西省地方	1857
4	广西海事局	73160	23	福建省地方	1532
5	广东海事局	54193	24	宁夏省地方	984
6	湖北省地方	41767	25	辽宁海事局	802
7	湖南省地方	33625	26	山西省地方	549
8	山东省地方	33172	27	内蒙古地方	501
9	浙江省地方	31852	28	青海省地方	454
10	四川省地方	28761	29	北京市地方	422
11	重庆市地方	25270	30	新疆地方海	406
12	河南省地方	21564	31	山东海事局	201
13	江西省地方	15392	32	天津市地方	187
14	上海市地方	12399	33	海南海事局	160
15	江苏海事局	9852	34	甘肃省地方	149
16	云南省地方	9625	35	河北海事局	64
17	贵州省地方	9535	36	新疆生产建	52
18	黑龙江海事	7902	37	深圳海事局	41
19	浙江海事局	3091	38		
合计		774225			

内河船员主要集中在安徽、江苏、湖北、广西、广东等内河水系较发达省份。内河船员基本是出生地所在省份注册。

（一）持有内河航行船舶适任证书船员

截至 2017 年底，我国具有内河船舶船员适任证书的船长 165,297 人，轮机长、大副、大管轮、二副、二管轮、三副、三管轮、驾驶员、轮机员 321,346 人。内河船员中高级船员占比达到 62.9%。

表 2-16 持有内河航行船舶适任证书船员等级、职务分布(单位:人)

职务	一类适任证书	二类适任证书	三类适任证书	小计
船长	36469	59498	69330	165297
大副	13840	—	—	13840
二副	14965	—	—	14965
三副	3891	—	—	3891
驾驶员	—	33139	94319	127458
小计	69165	92637	163649	325451
轮机长	21077	44582	49360	115019
大管轮	5559	—	—	5559
二管轮	9186	—	—	9186
三管轮	2541	—	—	2541
轮机员	—	24191	4696	28887
小计	38363	68773	54056	161192
合计	107528	161410	217705	486643

注：“—”表示该类别未设置相应职务。

表 2-17 内河船舶持证船员年龄分布(单位:人)

职务	18岁≤ <20岁	20岁≤ <30岁	30岁≤ <40岁	40岁≤ <50岁	50岁≤ <60岁	≥60岁	合计
船长	1	6529	26000	54948	58219	19600	165297
大副	1	2462	3852	4146	2531	848	13840

二副	2	4784	4044	3815	2006	314	14965
三副	24	2180	992	528	156	11	3891
驾驶员	106	17665	28068	39405	31712	10502	127458
轮机长	0	2210	16811	43069	42100	10829	115019
大管轮	0	532	1491	2099	1117	320	5559
二管轮	0	1928	2808	2743	1458	249	9186
三管轮	7	1177	733	461	155	8	2541
轮机员	8	5400	7857	8875	5705	1042	28887
合计	148	44867	92656	160089	145159	43723	486643

内河船舶船员年龄在 20 至 30 岁、30 至 40 岁、40 至 50 岁、50 至 60 岁分别占比为 9.2%、19%、32.9%、29.8%，20 至 60 岁的年龄段，共占比为 91%。

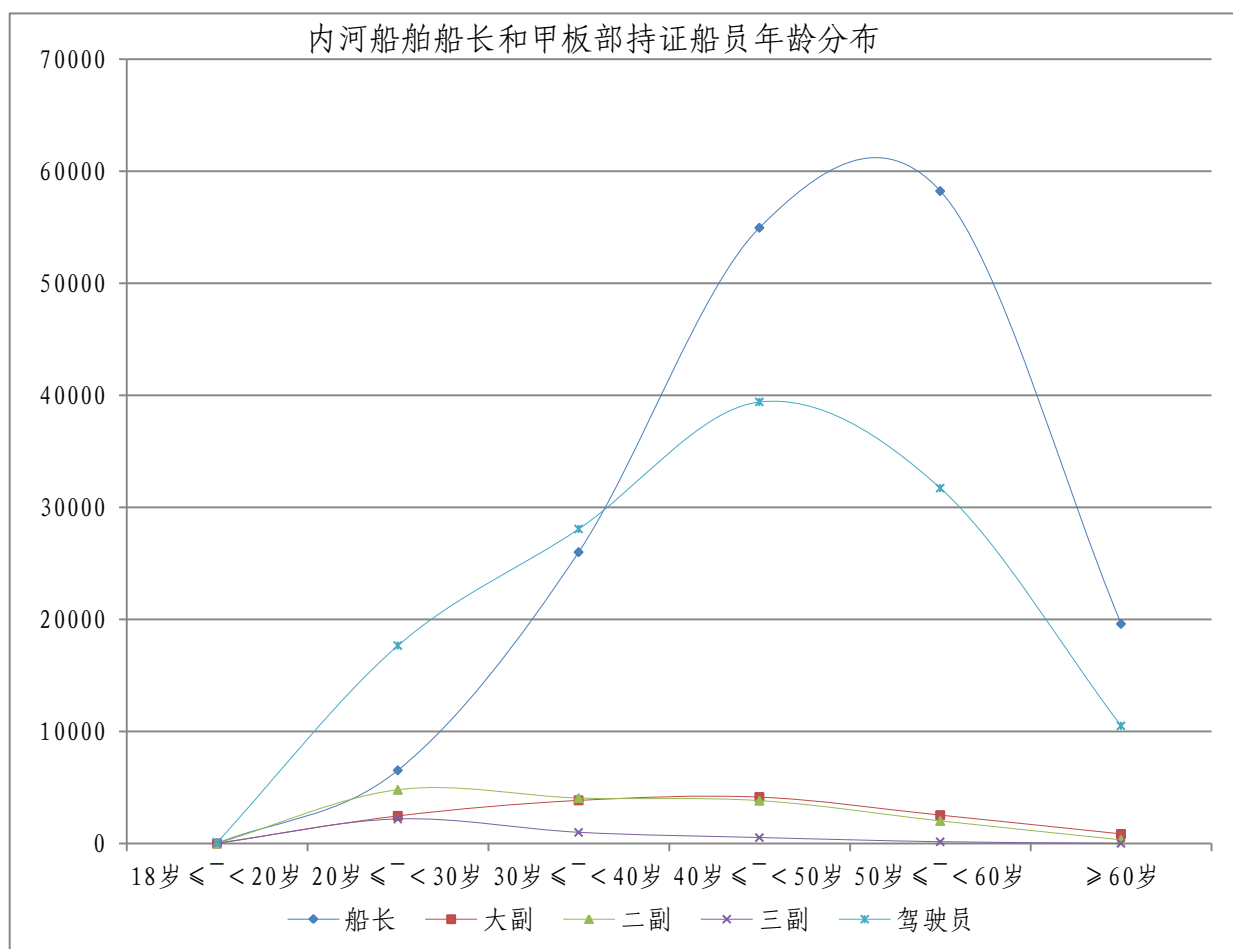


图 2-11 内河航行船舶船长和甲板部持证船员年龄分布图

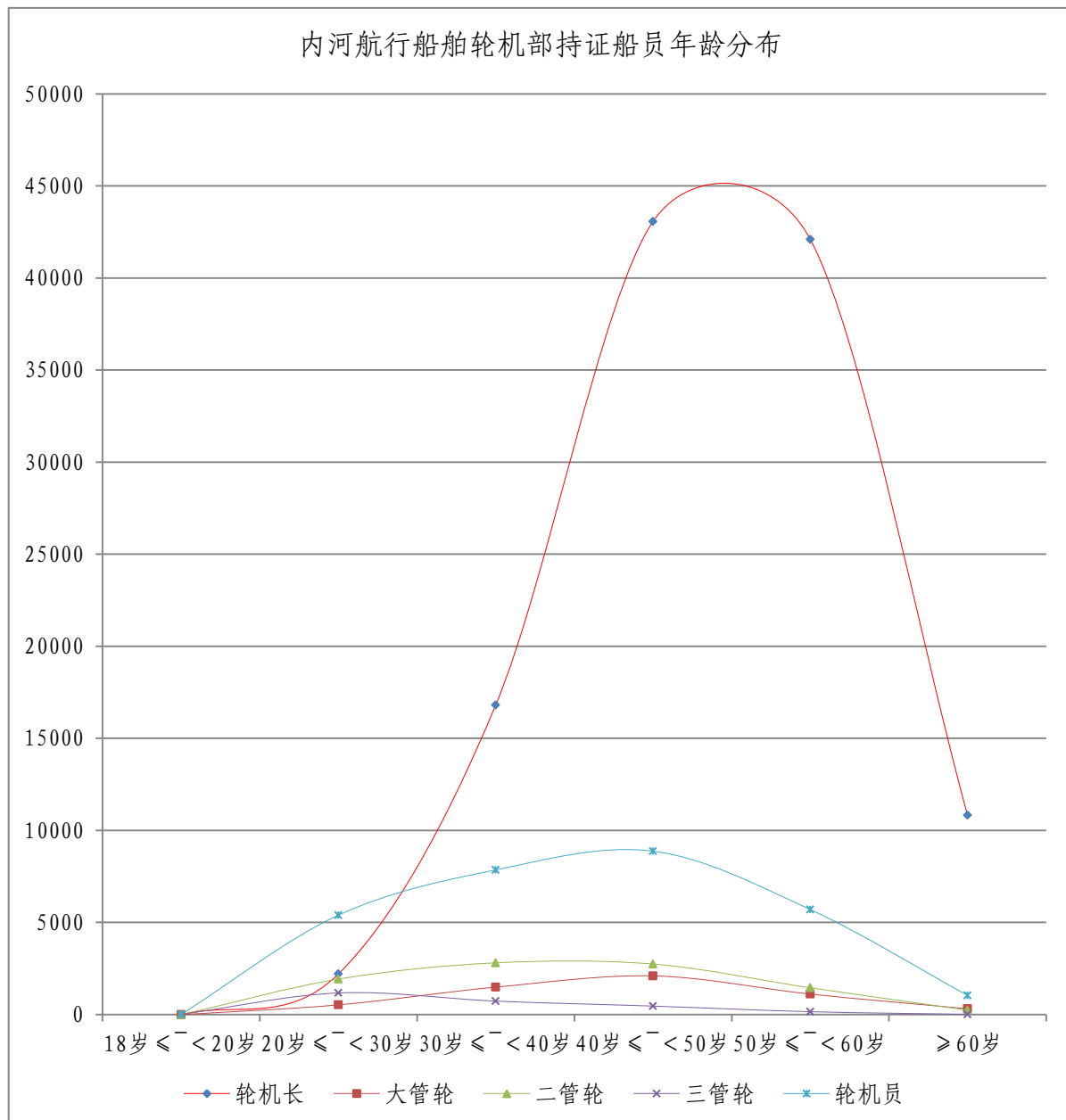


图 2-12 内河航行船舶轮机部持证船员年龄分布图

(二) 内河船舶船员供需状况

表 2-18 内河航行船舶船员供需状况 (单位: 人)

类别	等级	职务	持有效适任证书人数	最低安全配员人数
一类	1000 总吨及以	船长	36469	20487
		大副	13840	11287

	上	二副	14965	11611
		三副	3891	9525
	500千瓦及以上	轮机长	21077	16375
		大管轮	5559	1512
		二管轮	9186	2371
		三管轮	2541	13074
	二类	300-1000总吨	船长	59498
驾驶员			33139	39983
150-500千瓦		轮机长	44582	13146
		轮机员	24191	62297
三类	300总吨以下	船长	69330	14580
		驾驶员	76044	106587
	150千瓦以下	轮机长	49360	3885
		轮机员	4696	19232

表 2-19 特殊类型内河航行船舶船员供需状况（单位：人）

等级	职务	持证人数						最低配员人数			
		客船	油船		化学品船		液化气船	客船	油船	化学品船	液化气船
			1000总吨以下	1000总吨及以上	1000总吨以下	1000总吨及以上					
一类	船长	2993	369	2529	217	2025	96	243	319	358	6
	大副	1367	84	998	29	884	28	341	165	268	3
	二副	679	89	607	22	473	23	193	182	237	5
	三副	226	20	167	6	134	10	21	127	262	4
	轮机长	2381	280	1899	119	1458	72	370	390	343	5
	大管轮	716	58	553	7	450	20	133	50	152	1
	二管轮	632	69	490	17	324	21	114	38	24	3
	三管轮	205	19	98	6	82	2	170	308	184	4
二类	船长	2961	2695	591	1588	204	22	281	1369	525	1
	驾驶员	2086	529	114	284	45	63	416	451	154	0
	轮机长	2096	1808	384	1043	145	16	575	456	197	2

三类	轮机员	1588	452	101	259	41	59	1634	1334	388	2
	船长	6456	1174	42	1208	24	30	1867	1153	806	24
	驾驶员	24603	163	13	18	4	3	23427	1088	374	5
	轮机长	1814	726	18	1009	21	21	123	66	72	0
	轮机员	608	31	3	24	0	0	859	420	271	1
总计		51411	8566	8607	5856	6314	83	30767	7916	4615	66

第三章 船员教育培训与考试发证

2017年,交通运输部持续加强船员教育培训和考试发证管理工作,进一步提升船员综合素质。全国航海类专业共招生13,218人,同比下降23.6%。其中海船船员教育培训机构招生12,843人,同比下降16.5%。内河船舶船员教育培训机构招生375人,同比下降80.8%。船员考试140,381人次,签发各类适任证书181,451本,分别同比下降3.3%和54.4%。

一、船员教育培训

(一) 海船船员教育培训

1. 航海类专业招生

2017年,我国78家海船船员教育培训机构航海类专业招生12,803人,其中驾驶专业6,844人,轮机(含电子电气)专业5,959人。航海类专业招生人数同比下降16.5%。

表3-1 2017年海船船员教育培训机构航海类专业招生人数

(单位:人)

类型	招生人数			
	驾驶	轮机	电子电气	合计
本科	2288	2276	538	5102
大专(高职)	3644	2312	459	6415
中专	728	307	0	1035
两年制	150	54	0	204

非航海类工科	10	13	0	23
函授	24	0	0	24
合计	6844	4962	997	12803

表 3-2 2013-2017 年海船船员教育培训机构航海类专业招生人数
(单位: 人)

专业	招生人数				
	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年
驾驶	11912	9321	8193	8229	6844
轮机(含电子电气)	9940	7832	6767	7106	5959
电子电气	—	—	—	1041	997
合计	21852	17153	14960	15335	12803

备注：“—”表示电子电气员未单独统计，其数据统计在轮机专业统计数据中。
招生人数包含所有学历。

航海类专业招生人数整体呈现下降趋势，招生人数 2017 年比 2016 年下降 16.5%。

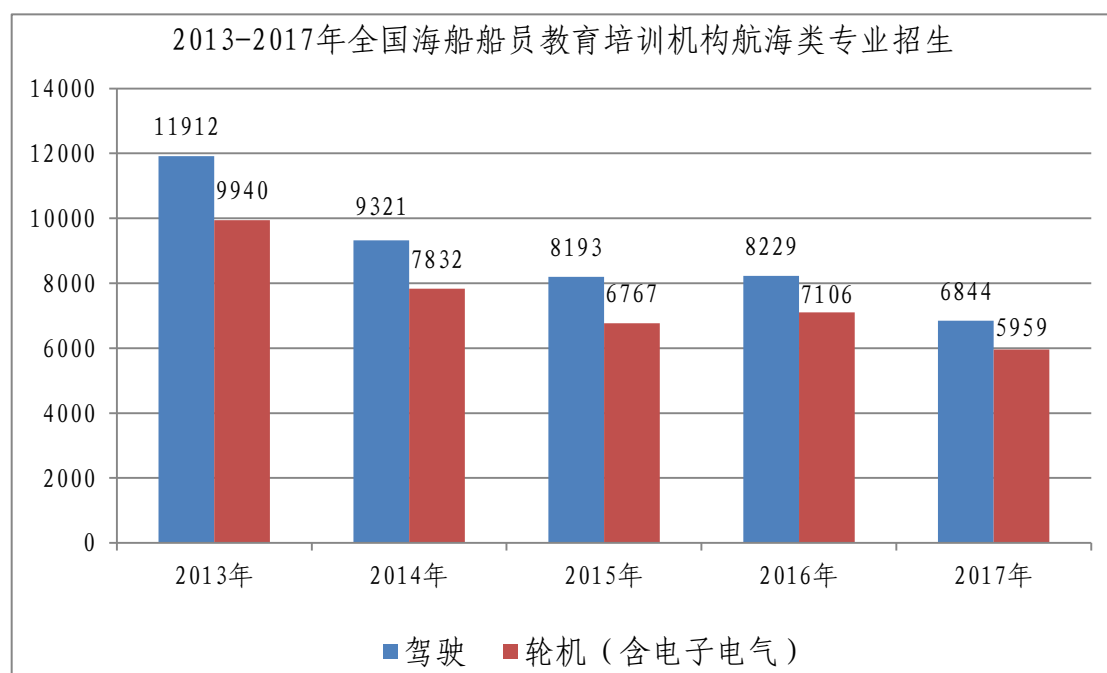


图 3-1 2013-2017 年海船船员教育培训机构航海类专业招生示意图

2. 在职培训

2017年,除海船船员教育培训机构航海类专业在校生成外,还完成船长和高级船员适任培训8,942人,值班水手、值班机工培训15,799人;完成客船、油轮、化学品船、液化气船船员等特殊培训22,928人。

表 3-3 2015-2017 年海船船员适任培训人数 (单位: 人)

职务	船长	大副	三副	轮机长	大管轮	三管轮	值班水手	值班机工	合计
2017年	1798	2809	161	1523	2561	90	9707	6092	24741
2016年	1858	3269	104	1496	2813	74	6121	3187	18922
2015年	1914	3487	76	1830	3017	80	4023	1721	16148

在职培训值班水手和值班机工数量有较大增长,其他职务在职培训人数小幅减少。

表 3-4 2017 年海船船员特殊培训人数 (单位: 人)

培训项目	油船和化学品船货物操作基本培训	油船货物操作高级培训	化学品船货物操作高级培训	液化气船货物操作基本培训	液化气船货物操作高级培训	客船船员特殊培训	合计
2017年	4297	3793	1668	500	448	12222	22928
2016年	3969	3385	1506	638	592	12622	22712
2015年	3001	2771	1526	542	538	9293	17671

特殊培训船员数量与去年同期相比总体保持平稳,油轮和化学品船船员培训数量略有增加,液化气船船员培训数量

略有减少。

（二）内河船舶船员教育培训

1. 航海类专业招生

2017年，我国内河船舶船员教育培训机构航海类专业招生375人，其中驾驶专业招生215人，轮机专业招生160人。

表 3-5 2017年内河船舶船员教育培训机构航海类专业招生人数

（单位：人）

省份	驾驶	轮机	合计
广东	148	100	248
黑龙江	67	60	127
合计	215	160	375

2. 在职培训

2017年，除内河船舶船员教育培训机构航海类专业在校生外，还完成内河船长和高级船员适任培训22,728人。

表 3-6 2017年内河船舶船员培训人数（单位：人）

类别	职务	人数	类别	职务	人数
一类	船长	1710	二类	船长	2796
	大副	1347		驾驶员	2765
	二副	204		轮机长	906
	三副	1722		轮机员	1618
	轮机长	597	三类	船长	124

	大管轮	426		驾驶员	7438
	二管轮	13		轮机长	7
	三管轮	749		轮机员	306
合计		22728			

二、适任考试与发证

2017 年，交通运输部推进船员考试与发证规范化建设，完善考试题库形成和更新机制，健全试题征集体系，推进船员实操评估示范中心建设，加强考官和评估员队伍建设，完善船员发证管理制度，规范发证工作，提升了船员考试发证管理能力和水平。

（一）海船船员适任考试与发证

2017 年，完成海船船员适任考试 90,929 人次，签发各类海船船员适任证书 57,765 本，同比分别减少 14.5% 和 71.7%，证书签发数量减少主要原因是 STCW 公约马尼拉修正案过渡期于 2016 年 12 月 31 日截止。

表 3-7 2017 年海船船员适任考试统计表

海船船员适任证书考试统计（人次）									
等级/职务		无限航区	沿海航区	小计	等级/职务		无限航区	沿海航区	小计
3000 总吨及以上	船长	2064	1090	3154	3000 千瓦及以上	轮机长	2101	460	2561
	大副	4081	2169	6250		大管轮	4253	1495	5748
	二副	94	28	122		二管轮	93	21	114
	三副	13801	2118	15919		三管轮	10822	1120	11942

500-3000 总吨	船长	98	551	649	750-3000 千瓦	轮机长	76	400	476
	大副	169	633	802		大管轮	187	723	910
	二副	0	8	8		二管轮	2	6	8
	三副	4	54	58		三管轮	0	5	5
未满500 总吨	船长	--	178	178	未满 750千 瓦	轮机长	--	108	108
	大副	--	158	158		大管轮	--	70	70
	二副	--	2	2		二管轮	--	6	6
	三副	--	62	62		三管轮	--	59	59
高级值班水手		3	0	3	高级值班机工		2	0	2
值班水手		16361	2494	18855	值班机工		9634	1094	10728
GMDSS 操作员		8890	108	8998	电子电气员		2806	86	2892
					电子技工		82	0	82
合 计		45565	9653	55218	合 计		30058	5653	35711

备注：“--”表示该类别未设置相应职务。

表 3-8 2017 年海船船员适任证书发证统计表

海船船员适任证书发证统计(本)									
等级/职务		无限 航区	沿海 航区	小计	等级/职务		无限 航区	沿海 航区	小计
3000 总吨及 以上	船长	1702	737	2439	3000 千瓦 及以 上	轮机长	1548	361	1909
	大副	1993	965	2958		大管轮	1844	583	2427
	二副	2785	1242	4027		二管轮	2429	839	3268
	三副	3519	927	4446		三管轮	2676	1111	3787
500-30 00总 吨	船长	59	330	389	750-3 000千 瓦	轮机长	69	312	381
	大副	81	368	449		大管轮	68	325	393
	二副	80	385	465		二管轮	99	525	624
	三副	13	57	70		三管轮	18	91	109
未满 500总 吨	船长	--	538	538	未满 750千 瓦	轮机长	--	275	275
	大副	--	368	368		大管轮	--	199	199
	二副	--	233	233		二管轮	--	83	83
	三副	--	57	57		三管轮	--	22	22
高级值班水手		1849	1741	3590	高级值班机工		1268	1316	2584
值班水手		8561	3572	12133	值班机工		5338	2235	7573
GMDSS 操作员		672	91	763	电子电气员		1162	23	1185

				电子技工	20	1	21
合计	21314	11611	32925	合计	16539	8301	24840

备注：“—”表示该类别未设置相应职务。

表 3-9 2017 年海船船员教育培训机构航海类专业学生
适任考试一次性通过率

类型	驾驶			轮机			电子电气		
	报名人数	参加考试人数	一次性通过率	报名人数	参加考试人数	一次性通过率	报名人数	参加考试人数	一次性通过率
本科	3165	3069	36.20%	2195	2097	28.37%	46	46	30.43%
大专（高职）	6019	6019	27.58%	2678	2678	24.22%	165	165	20.61%
中专	1040	1040	24.56%	406	405	29.88%	0	0	0
两年制	491	488	16.80%	273	271	21.03%	0	0	0
非航海类工科	51	50	24.00%	36	25	80.00%	0	0	0
函授	6	6	50.00%	2	2	0.00%	0	0	0
合计	10772	10672	29.21%	5590	5478	26.27%	211	211	22.75%

一次性通过率指报名人数中，一次全部通过考试科目和评估项目的考生在参加考试人数中的比例。大专（高职）和中专报名人数最多，报名后参加考试人数达 100%，未出现弃考，本科报名后弃考人数较多。

表 3-10 2017 年无限航区各等级职务考证一次性通过率

类别	等级	职务	通过率	等级	职务	通过率
无限航区	3000 总吨及以上	船长	68.6%	3000 千瓦及以上	轮机长	68.1%
		大副	57.0%		大管轮	52.4%
		二副	70.3%		二管轮	92.7%
		三副	27.3%		三管轮	22.1%
	500-3000 总吨	船长	39.5%	750-3000 千瓦	轮机长	57.5%
		大副	50.0%		大管轮	27.5%
		二副	—		二管轮	100.0%
	500 总吨及以上	三副	—	750 千瓦及以上	三管轮	—
		值班水手	53.2%		值班机工	52.5%
		高级值班水手	—		高级值班机工	50.0%

	GMDSS 二级无线电电子员	100.0%		电子电气员	30.6%
	GMDSS 通用操作员	37.7%		电子技工	32.8%

备注：一次性通过率指报名人数中，一次通过全部考试科目和评估项目的考生在参加考试人数中的比例。

表 3-11 2017 年沿海航区各等级职务考证一次性通过率

类别	等级	职务	通过率	等级	职务	通过率
沿海航区	3000 总吨及以上	船长	60.1%	3000 千瓦及以上	轮机长	71.7%
		大副	44.3%		大管轮	30.5%
		二副	46.7%		二管轮	87.5%
		三副	6.4%		三管轮	17.4%
	500-3000 总吨	船长	38.5%	750-3000 千瓦	轮机长	62.9%
		大副	33.8%		大管轮	27.8%
		二副	40.0%		二管轮	100.0%
		三副	5.0%		三管轮	—
	未满 500 总吨	船长	66.2%	未满 750 千瓦	轮机长	87.9%
		大副	48.5%		大管轮	74.5%
		二副	100.0%		二管轮	100.0%
		三副	4.2%		三管轮	39.5%
	500 总吨及以上	值班水手	52.5%	750 千瓦及以上	值班机工	46.0%
	未满 500 总吨	值班水手	87.6%	未满 750 千瓦	值班机工	71.9%
GMDSS 限用操作员		72.1%	750 千瓦及以上	电子技工	—	
				电子电气员	21.6%	

备注：一次性通过率指报名人数中，一次通过全部考试科目和评估项目的考生在参加考试人数中的比例。

（二）内河船舶船员适任考试与发证

2017 年，完成内河船舶船员适任考试 51,242 人次，签发各类内河船舶船员适任证书 126,175 本。同比分别增长 32.2%和减少 35.1%。由于内河 15 规则实施，2016 年出现换

证高峰。

表 3-12 2017 年内河船舶船员适任考试情况

等级/职务	内河船舶船员适任考试人次			
	一类船舶	二类船舶	三类船舶	小计
船长	4600	7169	742	12511
大副	3627	—	—	3627
二副	425	—	—	425
三副	4956	—	—	4956
驾驶员	—	7496	10449	17945
小计	13608	14665	11191	39464
轮机长	1538	2713	326	4577
大管轮	1154	—	—	1154
二管轮	64	—	—	64
三管轮	2009	—	—	2009
轮机员	—	3498	476	3974
小计	4765	6211	802	11778
合计	18373	20876	11993	51242

备注：“—”表示该类别未设置相应职务。

表 3-13 2017 年内河船舶船员适任证书签发情况

等级/职务	内河船舶船员适任证书签发数量（本）			
	一类船舶	二类船舶	三类船舶	小计
船长	11687	16168	15443	43298
大副	4121	—	—	4121
二副	4539	—	—	4539
三副	1518	—	—	1518
驾驶员	—	7749	27818	35567
小计	21865	23917	43261	89043
轮机长	6474	10815	8575	25864
大管轮	1532	—	—	1532

二管轮	2632	—	—	2632
三管轮	777	—	—	777
轮机员	—	5534	793	6327
小计	11415	16349	9368	37132
合计	33280	40266	52629	126175

备注：“—” 表示该类别未设置相应职务。

第四章 船员管理与服务

2017 年，交通运输部全面深化船员“放管服”改革，完善法规标准，转变职能和管理方式，推动船员管理转型升级，促进水上交通安全和航运经济可持续发展，增强我国船员的国际竞争力。

一、船员适任能力建设

船员作为水上交通运输的主要从业人员群体，对水上交通安全负有最直接的责任。2017 年，交通运输部进一步强化船员适任能力的跟踪监管，不断促进提升船员综合素质，维护水上交通安全。

着力提升内河船员综合素质和实操能力，建立应用型和技能型培训模式，起草《内河船舶船员培训大纲》，完成了《内河船舶船员船上培训实操手册》，形成了校企结合办学可复制、推广的“实船一站式”船上培训和实操考试模式推广方案。

推进海船船员考试培训和发证模式改革方案，创新船员培训考试和发证模式，改革和创新船员教育培训方式，继续开展《海船船员培训大纲》培训课程认可，推动培训课程模块化、分段式试点工作。组织开展修订船员考试大纲和题库，

实现考试与培训和使用的协调一致。逐步加大情景模拟试题的应用,制定完善船员理论考试、模拟器及实船考试等规范标准。开展“师带徒”培训,建立应用型船员培养模式,提升船员综合素质的目标。

推进船员评估示范中心建设,国家级海船船员评估示范中心建设取得突破性进展。交通运输部与上海市政府合作共建的上海船员评估示范中心建设工程项目土建工程于 2017 年 12 月底主楼结构封顶。

开展典型事故案例进航运公司和船员教育培训机构“双进”活动,制定实施方案,编制《水上交通事故典型案例集》和《船员综合素质教育读本》,试点开展船员综合素质教育培训,提高船员综合素质。

二、船员法规体系建设

2017 年,继续推进内河船员管理改革,颁布了《中华人民共和国内河船舶船员值班规则》,修订了《中华人民共和国内河船舶船员适任考试和发证规则》《中华人民共和国船员违法记分办法》《内河船舶船员特殊培训考试和发证办法》,调整了内河船舶最低安全配员标准,内河船员法规体系不断完善。

推动建立应用型海船船员培养模式,创新海船船员考试发证模式。组织开展我国船员管理相关法规与 STCW 公约差

异化研究，组织完成《中华人民共和国船员培训管理规则》《中华人民共和国海船船员适任考试和发证规则》两个部令修订工作，组织《中华人民共和国船员培训管理规则》实施办法、《海船船员船上培训管理办法》等修订工作，建立形成适应海船船员考试培训和发证模式改革的法规体系。

三、推进放管服改革

2017 年，继续推进简政放权，取消 700 余家从事海船船员服务机构的行政许可，促进发挥船员劳务市场自我调节能力。调整海员外派机构备用金缴纳方式，增加等额银行保函形式，形成与现金形式并行的缴存方式，依规清退海员外派备用金，降低企业制度性交易成本。

2017 年，服务船员“口袋工程”纳入交通运输更贴近民生实事，船员自助服务平台、移动服务平台、远程培训资源开放平台、远程考试平台等相关项目建设取得新进展。重点建设七个远程考场，制定发布船员远程考试考场建设标准和远程考试管理办法，提前实现服务船员总数达到 120 万的目标。

2017 年，公布了第四批共 6 项便利船员服务清单，推出了提供内河船员证书信息公开查询、实现船员准考证或考试通知书电子化、调整海员外派备用金缴存方式、开设船员安全教育网上课堂、缩减船员业务办结时限、试点内河船员远

程适任考试等便利措施，方便船员参加培训、考试、办证，服务船员发展。

四、服务国家战略

服务国家长江经济带建设。2017年6月，制定印发《特定航线江海直达船舶船员培训、考试和发证办法》《海船船员内河航线行驶资格证明培训、考试和发证办法》。9月，印发《交通运输部海事局关于发布特定航线江海直达船舶最低安全配员标准的通知》，为江海直达船舶航线安全和作业安全提供保障，同时明确了江海直达船员培训、考试和发证的管理办法，为长江经济带建设培养一支合格的船员队伍。

积极参与国家“一带一路”倡议。加强中国—东盟海事合作，根据中国—东盟海事培训与教育战略合作的框架及内容，开展东盟国家主管机关人员培训，推动东盟船员考试评估管理水平的提高。签署了《中华人民共和国交通运输部与缅甸联邦共和国交通通信部海员教育培训与发展合作谅解备忘录》，是中缅两国在海事教育领域签订的首个合作文件，为今后两国继续顺利开展海员培训教育与招募安置合作提供指导性框架，为海上丝绸之路建设提供人力资源保障。

支持辽宁自贸区开展船员培训管理改革试点工作，加快发展船员现代职业教育，建立多元化的船员教育培训体系，促进航运企业和船员教育培训机构联合办学，推行订单式和

模块化分段式培训，切实降低企业运营成本。

五、构建和谐海上劳动关系

编制并发布《2016 年中国船员发展报告》，举办“6·25 世界海员日”和“7·11 中国航海日”庆祝活动，协调驻外使节在“6·25 世界海员日”期间在外国港口登轮慰问我国海员。宣传海员文化，广泛宣传放管服改革释放的红利，协助推动出台海员个税减免优惠政策。

加大船员权益保障，全面推进船员养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等五个项目的社会保险缴纳。注重发挥海上劳动关系三方协调机制作用，2017 年 11 月 24 日在北京召开了全国海上劳动关系三方协调机制第三次会议，推动了《中国船员集体协议》的签署，切实保护海员的合法权益。建立海员俱乐部，确保船员使用岸上福利实施。

表 4-1 中国海员岸上福利设施清单及公开联络信息表

序号	名称	地址	联系人	电话	邮箱
1	广州国际海员俱乐部	广东省广州市海珠区滨江江西路 20 号	罗燕卿	020-61259958/13503031887	1136470897@qq.com
2	汕头国际海员俱乐部	广东省汕头市金平区利安路 4 号	郭奕	18029536252	shanghaiju@163.com
3	广州黄埔国际海员俱乐部	广东省广州市黄埔区海员路 39 号	曾玉婵	15013194897	735269924@qq.com

4	湛江国际海员俱乐部	广东省湛江市霞山区人民大道南6号	张田奎	13702735968	465041355@qq.com
5	福州国际海员俱乐部	福建省福州市马尾区罗星塔路8号	赵劲荃	15860829376	2465553607@qq.com
6	厦门国际海员俱乐部	福建省厦门市湖里区东渡路124号	李文艺	13599928673	Bunkei@126.com
7	泉州国际海员俱乐部	福建省泉州市丰泽区远桐街30号海俱大厦	郑翠梅	13959778096	307655653@qq.com
8	北海国际海员俱乐部	广西省北海市海城区长青路6号领秀一方1栋2701室	周波	13788008168	1048517262@qq.com
9	防城国际海员俱乐部	广西省防城港市港口区友谊路15号	黄世平	13788008188	334049392@qq.com
10	张家港国际海员俱乐部	江苏省苏州市张家港市金港镇港区长江西路19号	李永相	13901567811	williamli2005@163.com
11	南通国际海员俱乐部	江苏省南通市崇川区青年西路5号	黄飞	13218272116	2296753220@qq.com
12	太仓国际海员俱乐部	江苏省太仓市人民南路114号	王静	13962410205	6451293@qq.com
13	青岛国际海员俱乐部	山东省青岛市太平角五路2号	李梅	18661936299	qdzggjj1@163.com
14	烟台国际海员俱乐部	山东省烟台市莱山区观海路75-1号	王永军	0535-6245347/18561092612	18561092612@163.com
15	大连国际海员俱乐部	辽宁省大连市中山区人民路92号	孙维涌	15942658682	393306419@qq.com
16	丹东国际海员俱乐部	辽宁省丹东市沿江开发区商贸旅游区M区75号	常德海	13050370743	ddhj2164926@126.com

举办第四届中国海员技能大比武活动，首次邀请香港、澳门、台湾地区 5 支代表队参赛，鼓励海员提升业务技能和爱岗敬业精神。广泛宣传海员文化，培育大国航海工匠精神。编制出版《中国海员史》（古近代）部分，记录我国海员发展历史和光辉历程的珍贵史料。

第五章 国际交流与合作

2017 年我国持续推进《2006 年海事劳工公约》和《STCW 公约》的履约和研究工作，各项履约与研究取得较大进展。积极参与国际交流与合作，不断扩大中国海员的影响力和海事领域的话语权。

一、履行《STCW 公约》

认真履行《STCW 公约》，组织开展公约要求与我国船员培训差异化研究，转化运用 IMO 示范课程。积极参与国际海事组织事务。2017 年向国际海事组织人的因素、培训与值班（HTW）分委会第 4 次会议提交了 10 份国家提案，在会议期间中国代表团做了“航海教育和培训中海事事故案例教学的应用实践”主题报告，结合中国海事教育与培训实践，分析了中国在应用事故经验教训开展教学的实践中发现的问题，并提出了切实可行的对策和建议，得到了会议与会代表团和国际组织的肯定，在国际航运标准制订方面提出了中国方案，增强了制度性话语权。

二、履行《2006 年海事劳工公约》

2017 年，积极推进《2006 年海事劳工公约》批约和履约工作，完善相关保障海员体面劳动的配套法规和制度，推进海事劳工公约的国内化进程。实施了《海事劳工条件检查

办法》，编制完成涉及《2006 年海事劳工公约》履约的《海事劳工证书》《临时海事劳工证书》和《海事劳工符合声明国家声明部分》等相关证书。编制国内沿海船舶履行海事劳工公约的实施方案，开展国内沿海船舶海事劳工条件检查工作。加强海事劳工履约信息管理，规范海事劳工履约管理工作。

三、交流合作

参与国际海事组织事务。积极参加国际海事组织人的因素、培训与值班分委会、国际劳工组织理事会、海事三方专家委员会等各项国际会议，派出专家对欧盟等海事部门的航海教育培训和船员管理开展审核。积极参加与相关国家的社保谈判，以维护我国海员权益，拓展我国海员外派劳务市场。积极参加国际劳工组织的相关培训，为推动海事劳工合作工作储备人才。

落实中国东盟海事发展战略。积极落实中国海事服务“一带一路”倡议和《中国-东盟海事教育培训发展战略》，4 月 24-28 日成功举办中国-东盟国家海员考试评估培训暨 IMO 技术合作项目海员考试评估区域培训，韩国、新加坡、马来西亚、缅甸、越南、印度尼西亚及中国的 35 名学员参加培训；11 月 6-10 日，主办东盟国家海事主管机关人员培训，缅甸、柬埔寨、泰国、马来西亚、菲律宾等国 10 名海

事主管机关人员参加培训。通过交流培训增进了我国与东盟各国的海事交流和合作。

拓展海员国际市场。积极参与并推动中国与其他缔约国船员适任证书互认工作。本着有利于维护国家利益、维护我国船员合法权益以及推动航运业及船员队伍健康发展的基本原则，以不断拓宽我国海员海外就业市场为主要目的，积极开展相关研究，跟进、掌握船员海外就业情况，了解其他国家与我国互认船员证书的意向，与相关国家主管机关定期沟通联络，及时掌握相关信息。

截至 2017 年底，我国已与 24 个国家（地区）签署互认或单边承认海船船员适任证书协议，为我国海员走向世界创造了良好的国际环境。

表 5-1 与我国签署海员适任证书互认或单边承认协议的国家（地区）名单

序号	国家/地区	互认/单边承认	序号	国家/地区	互认/单边承认
1	新加坡	互相承认	13	印尼	承认我国证书
2	马来西亚	互相承认	14	巴哈马	承认我国证书
3	韩国	互相承认	15	伯利兹	承认我国证书
4	英国	互相承认	16	希腊	承认我国证书
5	丹麦	互相承认	17	荷兰	承认我国证书
6	约旦	互相承认	18	多米尼加	承认我国证书
7	瓦努阿图	承认我国证书	19	挪威	承认我国证书
8	巴拿马	承认我国证书	20	伊朗	承认我国证书

9	马耳他	承认我国证书	21	牙买加	承认我国证书
10	利比里亚	承认我国证书	22	塞浦路斯	承认我国证书
11	安提瓜和巴布达	承认我国证书	23	圣基茨和尼维斯联邦	承认我国证书
12	圣文森特和格林纳丁	承认我国证书	24	中国香港	直接为内地持证船员签发香港证书

第六章 结束语

2017年，全球航运业缓慢复苏，我国船员队伍发展的环境持续改善，但同时仍面临着前所未有的挑战。现代科技的发展，造船速度不断加快，先进技术在船舶的大量应用，对船员素质提出了更高的要求。航海文化建设任重道远，社会公众对航海和船员职业的认知仍显不足，航海文化建设基础依然十分薄弱。船员职业吸引力下降，船岸工资收入差距减小，船员的社会地位下降，船员培养周期长，流失率高，难以满足航运发展对船员数量和质量的需求。

党的十九大报告提出了建设交通强国的宏伟目标，建设海洋强国、交通强国，推进“一带一路”倡议离不开船员队伍，这将对我国船员队伍的发展带来新的机遇。船员队伍建设将紧紧抓住“自身强，综合实力世界领先；强国家，有效支撑民富国强”的交通强国建设基本内涵，深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以供给侧结构性改革为主线，以改革、创新、开放为动力，着力推动船员发展质量变革，完善船员教育培训和管理体系，提升船员综合素质，保障船员合法权益，留住和吸引高素质

船员人才，全面提升中国船员核心竞争力，为有效支撑我国社会主义现代化建设当好先行。

附录：2017 年船员管理重要文件

1. 交通运输部办公厅关于发布《海船船员培训大纲(2016 版)》的通知（交办海〔2017〕33 号）
2. 交通运输部海事局关于进一步加强海员外派备用金管理有关事项的通知（海船员〔2017〕256 号）
3. 交通运输部海事局关于印发《特定航线江海直达船舶船员培训、考试和发证办法》的通知（海船员〔2017〕300 号）
4. 中华人民共和国海事局关于公布第四批便利船员服务清单的公告（2017 年第 4 号）
5. 交通运输部海事局关于印发《海船船员内河航线行驶资格证明培训、考试和发证办法》（海船员〔2017〕301 号）
6. 交通运输部海事局关于实施《海船船员培训大纲》的通知（海船员函〔2017〕412 号）
7. 交通运输部海事局关于发布特定航线江海直达船舶最低安全配员标准的通知（海船员〔2017〕478 号）
8. 交通运输部海事局关于进一步加强对海员外派机构监督管理的通知（海船员函〔2017〕1492 号）