

交通运输安全生产 动态信息

(第8期)

交通运输部
安全委员会办公室

2015年9月9日

- 本期目录 -

【领导动态】

- 8月5日，杨传堂部长组织召开2015年交通运输部安全委员会第三次全体会议
- 8月14日，杨传堂部长组织召开全国交通运输安全生产紧急电视电话会议
- 8月20日，杨传堂部长主持召开部安委会专题会议
- 冯正霖副部长在广西调研时强调，要加强责任感紧迫感，确保民生实事落地
- 何建中副部长在安徽调研时强调，要加快长江航运转型升级，促进科学发展安全发展
- 8月17日，部召开紧急会议，刘小明党组成员传达中

央领导同志关于安全生产的重要指示批示精神和全国安全生产电视电话会议精神

【工作部署】

- 部安委会转发国务院安全生产委员会关于深入开展危险化学品和易燃易爆物品安全专项整治的紧急通知

- 部安委会办公室印发关于扎实开展危险品运输安全生产专项检查的通知

- 部安委办印发关于开展安全生产大检查深化“打非治违”和专项整治行动的通知

- 部下发切实加强安全生产工作的通知

- 部科技司贯彻落实部安委会第三次全体会议精神，制定部署下阶段安全体系建设重点工作

【危险化学品和易燃易爆物品专项整治】

- 杨传堂就加强交通运输安全监管工作电话约谈部分省区市交通运输部门“一把手”

- 何建中副部长电话约谈沿海14个主要港口企业主要负责同志

- 杨传堂部长主持召开部安委会专题会议，研究听取危险化学品和易燃易爆物品安全整治抽查自查情况

- 海事部门“严实”举措，加强船载危货运输安全监管

- 各地贯彻落实我部安全生产工作部署的开展情况

【行业和地方动态】

- 《危险货物道路运输行业管理工作指南》出版发行
- 云南省交通运输厅印发贯彻落实《安全生产法》有关

重点工作的通知

- 吉林省交通运输厅创建安全生产动态信息
- 甘肃省临夏公路管理局“平安公路”建设显成效

【领导动态】

8月5日，杨传堂部长组织召开2015年交通运输部安全委员会第三次全体会议。会议传达了习近平总书记关于安全生产系列重要讲话精神、国务院安全生产委员会全体会议精神，听取了近期需要重点推进的安全生产工作安排。会议强调，要认真学习贯彻中央领导同志关于安全工作的系列重要讲话精神，充分认识安全工作对交通运输发展的极端重要性，切实树立“红线”意识和“底线”思维。明确责任，细化安全工作职责，制定履职规范，严格履职。聚焦“顽疾”，做到治理内容、措施、要求、责任、时限“五到位”。会议认为，安全工作取得实效，关键是责任要“落地”；要大力推行安全责任清单和履职行为规范、责任落实情况 and 监督处理结果“三公开”；要制定交通运输安全生产巡视制度，设置部安全工作巡视专员，对省级交通运输主管部门、行业中央企业、部直属机构安全监管责任落实情况开展巡视督查；要建设信息化监督平台、完善社会化监督网络、强化协同监管机制，健全立体监督体系；要完善督办问责机制，严格执行“一票否决”制度，确保工作落实。会议要求，要抓紧形成系统完备的交通运输安全法规制度体系，着力加强与新安全生产法等相配套的法规制度建设，加快“立、改、废”进程，加快建立完善安全生产技术和管理标准规范。加强从业人员安全素质教育和管理，制定并落实安全生产培训教育计划，提高安全意识和实操技能。会议指出，要按照“三严三实”专题教育要求，扎实推进安全体

系建设，切实做好安全生产工作，加快建设安全生产诚信体系。运用信息化技术、互联网+安全思维引领安全发展，提高安全管理水平。

8月14日，杨传堂部长组织召开全国交通运输安全生产紧急电视电话会议。会上，杨传堂部长传达了习近平总书记、李克强总理等中央领导同志重要指示批示精神，通报了“8.12”事故情况，部署交通运输安全生产工作。杨传堂部长要求，要举一反三，以“严”和“实”的有力举措，全面加强危险品运输安全监管。一是开展“三个最严实”的安全检查，严治安全隐患；二是实行“两个最严格”的安全生产管理，严把安全关口；三是做到“三个最严厉”的安全监管，严肃安全纪律；四是堵塞“三个环节”的安全漏洞，严守安全底线；五是强化“三个环节”的应急管理，严防次生灾害。杨传堂部长强调，各级党组织、广大党员干部要本着对国家和人民高度负责的态度，把做好安全生产工作作为践行“三严三实”的主战场，敢于担当、真抓实干，以“严”的精神和“实”的作风推动安全生产责任落实，维护交通运输安全生产形势稳定。

8月20日，杨传堂部长主持召开部安委会专题会议。会议传达了中共中央政治局常委会会议关于天津港区“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故抢险救援和应急处置的有关部署要求，研究进一步加强交通运输安全生产工作，在前期已经安排各地开展安全检查的基础上，部署开展交通运输危险化学品和易燃易爆物品安全抽查工作。杨传堂强调，要深入贯彻落实

习近平总书记、李克强总理关于安全生产工作的系列重要指示批示精神，举一反三，牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，坚决落实安全生产责任制，强化红线思维、底线思维和法治思维，以更大精力、更严要求和更实措施加强交通运输安全监管，切实排查治理安全隐患，坚决遏制重特大事故发生。会议决定，在全行业深入开展交通运输危险化学品运输、经营及相关活动安全专项整治，部派出6个检查组分赴江苏、广东、山东、辽宁、福建、浙江等重点地区开展抽查工作。部领导近日将就安全生产工作约谈各省(区、市)交通运输主管部门和全国沿海主要港口“一把手”。杨传堂强调，各地各有关单位要在学习贯彻全国安全生产电视电话会议和交通运输安全生产紧急电视电话会议精神、扎实做好安全生产自查工作的基础上，切实安排好、落实好此次安全抽查有关工作。一是全面推进、突出重点，抓住“陆、港、船”三个重点，针对危险品港口、码头、堆场、储罐以及危险品运输企业的安全生产政策法规执行效果和从业人员实操能力进行现场检查。二是突出严、实、狠，深入一线查找认识不足和执行不实现象，发现问题要当场反馈、立即整改；对不按要求整改的，根据情节轻重，依法依规分别采取通报、约谈、停业整顿、取消证书等处理措施。三是认真吸取事故教训，切实改进监督机制、提高监管能力，真正把主体责任、监管责任、领导责任、属地责任落到实处。杨传堂要求，安全生产工作要深入践行“三严三实”要求，在抽查过程中做到部机关工作人员与专家有机结合，在发现问题的过程中要耐心细致、防微杜渐；要敢于问责，注意工作方法，

科学处理问题；要注重发现现有制度是否有漏洞、执行是否有偏差、监督是否有水分，根据抽查结果进行科学评估，抓紧对相关法律法规进行梳理，确保吃一堑、长一智。

冯正霖副部长在广西调研时强调，要加强责任感紧迫感，确保民生实事落地。8月12日至14日，冯正霖副部长在广西壮族自治区调研贴近民生十件实事有关工作时强调，要加强紧迫感和责任感，抓好示范典型，落实好中央战略部署，全面深化交通运输改革，确保民生实事落地，保证“十三五”交通运输基础设施建设上一个更大的台阶。调研期间，冯正霖先后前往南宁、百色等地，深入基层一线实地调研，广泛听取意见和建议，并召开座谈会就有关问题进行交流，全面了解广西高速公路ETC联网和示范服务区建设、生命防护工程、危桥改造、农村公路新改建的进展情况，以及高速公路建设情况和下一步安排。冯正霖要求，一要高度重视ETC联网工作，严格按照标准规范坚定不移抓好抓实，及早完善ETC运营维护机制和应急机制，确保联网任务按时按质完成；二要认真开展高速公路服务区文明服务创建工作，突出以人为本和基本服务功能，提高硬件质量，完善服务功能，做好安全保障工作；三要加大投资力度，执行好预算，进一步做好安保工程和危桥改造工作；四要切实按照要求开展“四好”农村公路建设工作，加强示范县建设，充分发挥基层政府和群众在农村公路养护管理中的作用；五要认真总结“十二五”以来的公路养护管理工作，按规范要求、纪律要求认真组织好全国干线公路养护管理检查。

何建中副部长在安徽调研时强调，要加快长江航运转型升级，促进科学发展安全发展。8月12日至13日，何建中副部长与安徽省委常委、副省长陈树隆一同在安徽省调研长江航运发展情况。何建中先后深入到马鞍山港郑蒲新港区、芜申运河和芜湖港工作现场了解有关情况，并同江苏、安徽省交通运输厅，长航系统芜湖、南京有关单位以及马鞍山、芜湖港航企业的代表进行座谈。何建中强调，要从服务长江经济带建设的高度出发，加强研究，切实保障长江航运科学发展、安全发展。一是进一步加强长江黄金水道建设；二是进一步推进沿江港口向枢纽型、物流型、集约化和一体化发展，发挥比较优势；三是进一步加大船型标准化工作力度，充分发挥标准船型经济、环保、安全、高效的作用；四是进一步改革完善船员管理制度，转变管理理念，全面提升船员素质；五是进一步加强航运企业管理，注重宏观调控，保障有序竞争，提高长江航运安全保障能力；六是进一步加强法规制度建设，加快“立、改、废”进程，建立健全法律法规和标准规范。

8月17日，部召开紧急会议，刘小明党组成员传达中央领导同志关于安全生产的重要指示批示精神和全国安全生产电视电话会议精神。根据杨传堂部长批示要求，部召开安委会紧急专题会议，传达中央领导同志重要批示和全国安全生产电视电话会议精神。刘小明党组成员出席会议并强调，全行业要充分认识安全生产的极端重要性，各地各单位要结合实际开展安全生产大检查、大排查、大整改，细化方案、严格落实，及时总结经验，把有效措施制度化。部安委会要拟定全面督查方案，各督查组要按照各

自职责分工开展工作，多措并举坚决遏制重大事故发生，推进交通运输安全生产形势持续向好。安全总监王金付主持会议，部安委会成员单位负责同志参加会议。

【工作部署】

部安委会转发国务院安全生产委员会关于深入开展危险化学品种和易燃易爆物品安全专项整治的紧急通知。为迅速贯彻落实党中央、国务院领导同志重要指示批示精神，深刻吸取事故教训，举一反三，排除隐患，部印发《交通运输部安委会转发国务院安全生产委员会关于深入开展危险化学品种和易燃易爆物品安全专项整治的紧急通知》（交安委〔2015〕9号），要求各地迅速落实，制定落实方案，明确责任，细化措施，抓好落实。并要求各地将落实的阶段性情况于9月7日前报部安委办。

部安委会办公室印发关于扎实开展危险品运输安全生产专项检查的通知。按照《国务院安全生产委员会关于深入开展危险化学品种和易燃易爆物品安全专项整治的紧急通知》（安委明电〔2015〕3号）和我部8月14日紧急电视电话会议部署，部安委办下发《交通运输部安委会办公室关于扎实开展危险品运输安全生产专项检查的通知》（交安委办明电〔2015〕7号），要求各地扎实组织开展自查自纠工作。部制定了抽查方案，派出6个抽查组赴重点地区，对管理部门和企业自查自纠情况进行抽查和明察暗访。

部安委办印发关于开展安全生产大检查深化“打非治违”和专项整治行动的通知。为有效防范和坚决遏制重特大安全生产事

故发生，按照国务院安委会工作部署，部印发《交通运输部安委办关于开展安全生产大检查深化“打非治违”和专项整治行动的通知》（交安委〔2015〕10号），决定自8月底至12月底，在交通运输行业全面开展安全生产大检查深化“打非治违”和专项整治行动。《通知》要求，各地要认真贯彻落实党中央领导同志关于加强安全生产工作一系列重要指示批示精神，按照“三严三实”专题教育要求，查找安全生产问题和隐患，采取果断措施，依法严厉打击整治交通运输各类非法违法、违规违章行为，关闭取缔一批非法违法企业；保持高压态势，深入开展专项治理行动，坚决堵塞安全工作漏洞，促进交通运输安全生产形势稳定。

部下发切实加强安全生产工作的通知。为深入贯彻落实习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于加强安全生产工作的重要指示批示精神，扎实深入推动交通运输安全生产专项整治，确保人民群众生命财产安全，部下发《交通运输部关于切实加强安全生产工作的通知》（交办明电〔2015〕18号）。要求各单位一是要在再学习、再认识、在提高上狠下功夫，进一步把思想和行动统一到中央关于安全生产的决策部署上来；二是要在抓落实上狠下功夫，全面深入开展交通运输安全生产大排查、大检查、大整治；三是要在标本兼治上狠下功夫，加快构筑交通运输安全生产监管长效机制；四是要在加强监测预警上狠下功夫，全力做好应急值守和突发事件处置工作。

部科技司贯彻落实部安委会第三次全体会议精神，制定部署下阶段安全体系建设重点工作。按照杨传堂部长在部安委会第三

次会议上的重要指示，部科技司对照我部关于推进交通运输安全体系建设的相关文件要求，认真梳理总结了科技创新服务交通运输安全工作的开展情况。同时，围绕法规制度、支撑保障和国际化战略体系建设部署下阶段重点工作：一是开展行业安委领域强制性标准和推荐性标准清理工作，二是推进车辆运行安全、船舶载运散装有毒液体货物等 23 项标准的制修订，启动高速公路运营企业、港口油品作业装卸等 30 项左右标准的制修订工作，三是依托部组织实施的 11 项重点研发项目和国家科技支撑计划“长江水运安全风险防控技术与示范”项目，梳理形成相关领域的风险评估指南和防控手册，四是 9 月底前出版《交通发展与改革研究》专刊，系统介绍国外交通运输安全生产领域在法规制度、安全责任、预防控制、宣教培训等方面的情况。

【危险化学品和易燃易爆物品专项整治】

杨传堂就加强交通运输安全监管工作电话约谈部分省区市交通运输部门“一把手”。8 月 21 日，杨传堂部长就加强交通运输安全监管工作电话约谈了天津、广东、山西、湖北、湖南等 16 个省（区、市）交通运输部门主要负责同志。他强调，要认真吸取天津港区“8·12”特别重大火灾爆炸事故血的教训，全面开展安全生产隐患排查整改，切实做到举一反三、守土尽责，坚决打好危险化学品和易燃易爆物品运输、经营及相关活动安全专项整治攻坚战。杨传堂指出，此次事故充分说明交通运输领域安全生产工作的基层、基础和基本功还不牢固，“不严不实”问题尤为突出。

“不严”就是各级领导、企业主体责任不落实，监管不严格，追责不严厉；“不实”就是工作不扎实、措施不落实。杨传堂要求，各地各部门要深刻认识交通运输安全生产形势的严峻性、复杂性、长期性和艰巨性，坚决杜绝侥幸心理和松懈情绪，全面深入开展安全生产大排查、大检查、大整治，对发现的问题和隐患要立即整改，对不按要求整改的要立即停产停业整顿。

何建中副部长电话约谈沿海 14 个主要港口企业主要负责同志。受杨传堂部长委托，何建中副部长于 8 月 21 日与沿海 14 个主要港口企业主要负责同志就严格落实企业安全生产主体责任、切实做好安全生产工作进行了电话约谈，部有关部门负责同志同日与其他 16 个省（区、市）和新疆生产建设兵团交通运输部门主要负责同志就加强交通运输安全监管工作进行了电话约谈。

杨传堂部长主持召开部安委会专题会议，研究听取危险化学用品和易燃易爆物品安全整治抽查自查情况。8 月 31 日上午，杨传堂部长听取部 6 个抽查组抽查情况汇报，研究危险货物运输安全抽查后续工作；下午，杨传堂部长听取长航局安全生产自查工作汇报，研究加强长江航运安全生产工作。杨传堂强调，要针对专项整治抽查中发现的问题，主动作为、全面系统改进危险品运输安全监管工作，着力构建危险品运输安全监管长效机制，完善制度健全、责任落实、部门联动、监管有力的立体监督体系，全力以赴打好危险品运输安全隐患排查治理攻坚战。部相关司局要认真梳理有关法律法规和安全监管职责，研究提出港口危险品运输安全各方面工作改进措施，完善监督管理体系。杨传堂要求，要

按照“短期治标、长期治本、统筹协调、协同推进”的思路，加快法律法规制修订，创新安全监管机制，加强监管队伍“三基”建设，推进危险品运输安全监管长效机制建设；要扎实做好专项安全整治抽查的后续工作，系统分析危险品运输各个环节，研究科学有效、切实可行的安全监管建议，进一步提出并通报不具备安全生产条件从事危险品运输、存在重大安全隐患的企业名单，督促省级交通运输主管部门落实安全生产监管责任。

海事部门“严实”举措，加强船载危货运输安全监管。交通运输部直属海事系统各单位按照部安全生产紧急电视电话会议的部署，迅速贯彻落实，以“严”、“实”举措全面加强船载危险货物运输安全监管。浙江海事局立即开展专项检查，全面加强危险品运输安全监管；加强与港航、安监等部门的协作联动，深入开展水路危险品运输企业安全隐患大排查、大整改；加强危险品运输船舶监督检查，确保船舶适运、人员适任、货物适装。海南海事局重点抓好“五个强化”：强化认识，切实摒弃麻痹大意思想；强化责任，做到责任意识、落实、追究三到位，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系；强化监管，严排查、严监管、严查处，做到见识要早、行动要早、反应要早；强化落实，迅速落实措施和整改；强化执行，把工作抓实、抓细、抓出实效，确保辖区水上交通安全形势稳定。河北海事局在月底前对每一个涉及危险品运输的场所开展了一次现场检查；局领导对各自的联系点进行现场督查，派出督查组对辖区“三港四区”整体检查情况开展全面督查；结合大检查工作对暑期水上涉客的各项安全工作进行

再检查、再落实。广东海事局四项举措保辖区安全：进一步加强船载集装箱危险货物监管，严厉查处谎报瞒报违法行为；进一步加强危险品船舶安全检查和相关单位、人员管理，排查安全隐患；进一步加强船舶污染物排放和接收作业、船舶洗(清)舱作业监管；进一步加强船舶燃油供受作业监管，严厉打击船舶违法供售及使用低闪点燃油行为。

各地贯彻落实我部安全生产工作部署的开展情况。上海市交通委：强化落实企业安全生产主体责任和行业监管责任，全面开展安全大检查，严格船舶载运危险货物申报管理，确保水陆危险货物运输安全可控。重庆市交通委：围绕危险货物承运人资质、液体危险货物罐车紧急切断装置加装及使用，全面开展隐患排查治理。江苏省厅：以危化品运输车、长途客车、旅游客车、危化品运输船、旅游客船为重点，迅速在全系统部署开展安全生产大检查，深化打非治违专项行动。山东省厅：大力整治港口安全设施，督促企业对港区危化品存储场所尽快设置紧急切断阀、移动供电设备和消防备用电源，提高安全设施标准和安全等级。贵州省厅：严格危险货物车辆联网联控系统接入管理，深化危险品运输安全专项整治行动，挂牌督办重大安全隐患。四川省厅：健全完善重点监管名单、责任追究、隐患排查治理等安全监管制度，督促企业开展应急救援演练，提高安全生产应急管理和处置能力。湖南省厅：立即对从事危险品运输作业的港口、码头和运输企业进行全面排查，强化施工领域易燃易爆物品安全监管。山西省厅：领导班子成员带头分片落实责任，采取“四不两直”方式深入重

点路段和汽车站、高速公路服务区，加快推进安全隐患排查治理。河北省厅：由厅领导带队组成督导组对全省港口安全生产工作进行督导检查。先后对中国船舶燃料河北有限公司、神华黄骅港务有限责任公司、秦皇岛港股份有限公司和秦皇岛新港湾集装箱码头有限公司等重点港口企业的危化品码头、仓库、储罐进行实地检查。对因安全责任不落实、规章制度不健全、隐患治理不到位引发生产安全事故的，一律依法依规严肃查处。江西省厅：从严审核运输企业资质和从业人员资格，不符合要求的一律停产停业整顿，GPS定位系统不能正常运行的危货车辆一律停运。青海省厅：加强重点路段、特大桥梁、特长隧道的安全隐患排查，列出安全隐患清单，建立安全隐患治理台账，限期整改落实。广西区厅：加强港口危险货物经营资质及装卸作业安全管理，完善危险货物港口经营企业基础档案信息，全面检查港口危险货物码头、罐区、油气输送管道的安全生产设施。福建省厅进一步深化港口危险货物专项大检查工作，要求全省各级港口管理部门进一步加快工作步骤，一是在8月21日前对危险货物码头主要负责人进行一次警示教育，二是在8月30日前完成港口化学品储罐和集装箱危险货物堆放区域大检查，三是在8月底前完成“港口设施保安暨安全管理信息系统”试点培训工作。

【行业和地方动态】

《危险货物道路运输行业管理工作指南》出版发行。随着我国危险货物运输需求的迅速增加，道路运输已成为危险货物运输

量最大的运输方式。针对危险货物种类繁多、理化性质复杂、安全风险高、行业管理工作专业性强等特点，部运输服务司组织编写了《危险货物道路运输行业管理工作指南》（简称《指南》），目前已正式出版发行，指导各级道路运输管理机构及管理人员做好危险货物道路运输行业安全管理工作。《指南》主要依据相关法律法规与部分规范性文件、借鉴部分省市的先进管理经验编制，内容包括危险货物道路运输资质、资格管理以及车辆技术管理与动态监管、安全生产监督管理、依法经营与信用管理等行业日常监管内容，既可作为各级道路运输管理机构管理人员依法行政、依法管理和科学规范执法的技术性指导手册，也可作为危险货物道路运输企业负责人、管理人员依法经营、依法运输和安全管理的学习培训资料。

云南省交通运输厅印发贯彻落实《安全生产法》有关重点工作的通知。为落实《交通运输部安委会关于贯彻落实〈安全生产法〉的通知》（交安委〔2015〕2号），云南省交通运输厅结合工作实际，印发《云南省交通运输厅关于贯彻落实〈安全生产法〉有关重点工作的通知》（云交安监〔2015〕578号）。《通知》突出重点，明确了建立、完善重点领域生产经营单位主要负责人和安全管理考核制度、依法规范交通运输安全生产行政执法、推进落实依法计划开展安全生产年度监督检查、依法加强危化品港区建设项目安全监管、建立健全联合检查和违法信息抄告机制、依法推进落实安全生产举报等十大类20项重点工作，确定了牵头单位和协办、实施单位，规定了工作完成时限和具体要求，并将对相关工作进行

行跟踪督办，年终严肃考核、问责和奖惩。

吉林省交通运输厅创建安全生产动态信息。为强化新常态下交通运输安全监督工作，加大“平安交通”建设宣传力度，吉林省交通运输厅于7月份创建《吉林省交通运输安全生产动态信息》。该《动态信息》作为吉林省交通运输行业安全生产工作的新载体，将以提高全行业安全管理水平为宗旨，推广交通运输安全生产先进管理经验，传达有关安全生产工作的方针、政策和要求，为各单位做好安全生产工作提供信息资源和决策依据。

甘肃省临夏公路管理局“平安公路”建设显成效。临夏公路局在“平安公路”创建活动中，实行领导干部划线包段责任制，集中处治公路病害。采用路面灌缝胶处治路面裂缝，维修和完善边沟、排水沟等防排水设施，共实施路面灌缝18.35万延米，桥涵构造物维修1098立方米，在省道311线自筹76万元实施碎石封层4公里。全面清理公路垃圾、抛撒物、防滑砂，彻底对边坡、急流槽、排水沟里的垃圾进行清理和疏通，对波形护栏、轮廓标、桥栏杆、防眩板等设施进行清洗和修复。同时，组织开展了6次拉网式安全大检查，共排查整治安全隐患36项，有效预防了安全生产事故的发生。

报：国务院安委办，部领导，三总师。

主送：各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通运输厅（局、委），部属各单位，中远、中海、招商局、中交建设、中外运长航集团。

抄送：部内各司局。

编辑：唐海齐

审核：罗海峰

签发：黄勇