

交通运输行业标准

《危险货物道路运输规则 第3部分：道路  
运输危险货物一览表》

征求意见稿

编 制 说 明

交通运输部科学研究院

2016 年 11 月

## 目 录

一、工作简况.....	1
二、标准编制原则及相关论据 .....	4
三、试验分析、技术经济论证、预期经济效果 .....	6
四、涉及专利情况 .....	7
五、预期社会效益 .....	7
六、与国内外相关标准的水平差距 .....	7
七、与现行有关法律、法规和强制性标准的关系 .....	7
八、重大分歧意见的处理经过和依据 .....	7
九、作为强制性标准或推荐性标准的建议 .....	7
十、贯彻标准的要求和措施建议 .....	8
十一、废止现行有关标准的建议 .....	8
十二、其他应予说明的事项 .....	8

# 交通运输行业标准

## 《危险货物道路运输规则 第3部分：道路运输危险货物一览表》

### 征求意见稿编制说明

#### 一、工作简况

##### 1、任务来源

随着国家对公共安全管理要求越来越高，危险货物运输安全管理也因其潜在的高风险性受到全社会高度关注。特别是近年来，我国经济快速发展，社会对危险化学品的需求迅猛增长，通过道路运输的危险货物种类、数量均不断增长。据不完全统计，截止到2014年底，我国危险货物道路运输业户总数为10965户。专用车辆总数则为31.1万辆，从业人员总数为128.4万人，其中驾驶人员62万人，押运人员58.9万人，装卸管理人员7.5万人。另外，由于我国机动车保有量快速增长，公路交通流量越来越大，道路危险货物运输的交通环境日益复杂，一旦承运这些具有易燃、易爆、腐蚀、毒害等特性的危险货物运输车辆发生事故，会对人民的生命财产和自然环境造成严重的危害。因此，危险货物的安全运输一直是交通运输管理部门的工作重点。

在经济社会不断发展和危险货物道路运输量逐年增长的情况下，危险货物道路运输管理已迫切需要通过一系列的法律、法规和强制性技术标准等，完善管理体制，强化管理手段，改善管理方式，提高管理效率，推进管理工作规范化。我国政府历来十分重视对危险货物运输的立法管理，交通运输部以《危险化学品安全管理条例》和《中华人民共和国道路运输条例》等为制定依据，颁布实施了一系列涉及有关危险货物运输的法律、法规、条例和强制性技术标准，已初步形成了较为完善的法律法规体系。这些法律法规及标准的不断更新和完善，对加强危险货物道路运输安全管理起到了积极的推动作用。

在上述标准中，《汽车危险货物运输规则》(JT617-2004)和《汽车危险货物运输、装卸作业规程》(JT618-2004)作为我国道路危险货物运输交通行业强制性技术标准，详细规定了使用汽车进行危险货物道路运输的托运、承运、车辆和设备、从业人员、劳动防护等基本要求，以及不同类型危险货物运输、装卸操作规范。

两项标准是广大危险货物道路运输管理人员和从业人员在进行相关管理和作业时的行为准则，它通过规范危险货物道路运输前、中、后以及装卸过程的作业要求，约束从业人员相关操作行为，达到确保道路危险货物运输、装卸过程的安全，对降低道路危险货物运输事故发生次数和严重程度都起到了积极作用。

在标准实施的近 10 年来，与危险货物运输管理相关的多部法律法规及标准均针对道路危险货物运输市场新出现的问题及特征进行了相应修订和完善，包括添加了对新问题的解决方法，对旧法律法规及标准在执行方面存在不足的完善，以及采用国际通用标准对相关内容和描述进行调整等。与此同时，随着危险货物“分类管理、突出重点”原则的逐步落实，以及原行业标准在实施过程中发现的诸多问题，也迫切需要对标准进行较为全面的修订。

为此，项目组向全国道路运输标准化技术委员会申报了 2015 年标准制修订计划，根据交通运输部“关于下达 2015 年交通运输标准化计划的通知”（交科技发〔2015〕114 号）的要求，由交通运输部公路科学研究院、长安大学、交通运输部科学研究院等多家单位共同承担该标准，计划号：JT 2015-57，类型为修订，标准性质为推荐性交通运输行业标准，完成年限为 2016 年。

2016 年 3 月-4 月，按照国务院《深化标准化工作改革方案》的要求，根据国家标准化技术委员会和部科技司《关于交通运输强制性标准整合精简工作》的部署安排，本标准归口的全国道路运输标准化技术委员会对本标准计划进行了评估，评估结论为：该标准的计划应与《汽车运输、装卸危险货物作业规程》（JT618-2004）（计划号 JT 2015-58）整合上升为强制性国家标准。

根据《国家标准委关于征求第 2 批 3217 项强制性标准整合精简结论意见的通知》中的《强制性标准项目整合精简结论清单》，《汽车运输危险货物规则》（计划号 JT 2015-57）的整合精简结论为“整合(与 JT 2015-58 整合为强制性国家标准计划)”。虽然标准性质已确定为强制性，但因国家标准计划未下达，无法按照标准制修订的工作程序进行征求意见等工作，因此，在标准起草过程中，项目组按照“性质强制，级别行标”原则，起草了标准的征求意见稿，待国家标准委发布国家标准制修订计划后，再按照国家标准制修订程序进行开展相关工作。

## **2、主要工作过程**

为了确保标准内容制定的准确性、实用性，且充分反映实际情况、能够真正

解决我国危险货物道路运输中存在的问题，保证标准内容科学、合理，标准起草组主要开展了以下工作：

#### （1）确定修订依据和目标

标准既要考虑与国际接轨，同时也要兼顾国内现有的行业基础状况是进行本次标准修订的基本原则。目前，我国作为联合国危险货物运输专家委员会的正式员，很多涉及危险货物运输的相关标准均依照该委员会制定的《关于危险货物运输的建议书》的最新版本在修订，作为多种运输方式中的一种，危险货物道路运输的标准修订也应以此建议书为蓝本。

同时，鉴于《关于危险货物运输的建议书》适用多种运输方式的，而欧洲经济委员会（ECE）根据该建议书制订的《危险货物国际道路运输欧洲协定》（简称 ADR）主要针对道路运输，在建议书的基础上完善了道路运输过程中确保危险货物安全的操作要求和条件。因此，依据《关于危险货物运输的建议书》和《危险货物国际道路运输欧洲协定》，并综合考虑我国危险货物道路运输环境和现有基础条件，进一步完善相应的标准体系，更加能够具有操作性且能有效提高我国危险货物道路运输管理水平。为此，标准编制组主要以上述两个国际性规章制度作为依据，结合国内自身情况进行相关内容的调整。

#### （2）翻译相关资料并确定标准结构

在翻译《危险货物国际道路运输欧洲公约》（2015 版）（以下简称 ADR）的基础上，确定了 JT 617 标准的结构为系列标准，标准各部分按照 ADR 的章节内容进行划分，共分为 9 个部分：

- 第 1 部分：通则；
- 第 2 部分：分类；
- 第 3 部分：道路运输危险货物一览表；
- 第 4 部分：包装和罐体使用规定；
- 第 5 部分：托运程序；
- 第 6 部分：包装容器及罐体的制造与试验；
- 第 7 部分：装卸条件及作业要求；
- 第 8 部分：运输条件及作业要求；
- 第 9 部分：车辆技术要求。

### （3）多次召开编制组会议，研讨标准内容

首先，标准编制组成员主要是 ADR 翻译组成员，ADR 的翻译工作从 2015 年初启动，历时近一年完成。在翻译过程中，翻译组成员多次组织讨论会，邀请相关行业的专家，针对翻译过程中存在的问题，以及专业术语和国内相关标准的统一协调问题进行深入讨论，确定翻译的内容能符合实际且具有统一性。最终形成的 ADR2015 版的译文作为本标准修订的重要依据。其次，针对国内危险货物道路运输实际情况和基础条件，对 ADR 的内容进行细致的筛选和整合，以确保标准的可操作性。

2016 年 1 月 12 日至 13 日，项目组在北京组织召开了标准修订的研讨会，在翻译 ADR 的基础上，确定了标准修订原则，并对共同存在的问题进行了研讨。

2016 年 7 月 26 日至 28 日，在交通运输部管理干部学院，项目组组织专家对前期形成的标准初稿逐条进行研讨，根据专家意见形成了标准的征求意见稿。

### （4）邀请德国专家讲解 ADR

为学习借鉴国际先进管理经验，标准牵头单位邀请德国专家讲解 ADR，标准编写组成员与德国专家针对 ADR 经验借鉴、ADR 编译等议题研讨。

本部分为标准的第 3 部分，是整个系列标准的基础，标准的其他部分均会引用本部分。因此，在标准制定过程中，注重与其他各部分的沟通协调，内容上不存在交叉重复和矛盾之处。

## 二、标准编制原则及相关论据

### 1、标准制定原则

标准本着内容科学、合理、协调、可行，具有良好的适用性、可操作性等，标准在制定过程中立足于国内标准，在充分借鉴 ADR 的基础上，根据国内危险货物运输管理的实际情况相应调整标准的内容，在标准有一定前瞻性的基础上着力确保标准的可执行性。

### 2、相关论据

本部分是根据 ADR 2015 版的第 3 部分“危险货物一览表，特殊规定，有限数量和例外数量危险货物的豁免”翻译形成的，在 ADR2015 版的基础上，综合考虑我国现有管理现状和基础条件，一方面注意与国内现有标准和管理制度的衔接，另一方面也基于国内现有的基础条件，以确保其可操作性。

### **(1) 标准适用范围**

按照 GB/T 1.1-2009 给出的规则，在范围中明确了 JT617 系列标准中本部分规定的内容。本部分规定了道路运输危险货物一览表的一般要求、道路运输危险货物一览表、特殊规定、有限数量危险货物和例外数量危险货物的豁免。本部分适用于危险货物道路运输的所有相关环节。

### **(2) 道路运输危险货物一览表的一般要求**

重点明确了道路运输危险货物正式运输名称的有关要求。同时，根据我国的实际情况，将正式运输名称分为中文和英文两种形式。此外，对水化合物、类属条目、溶液或混合物的正式运输名称进行了特别说明。

### **(3) 道路运输危险货物一览表**

道路运输危险货物一览表见附录 A，共包括 20 栏：

- 第 (1) 栏 “联合国编号”
- 第 (2a) 栏 “中文名称和描述”
- 第 (2b) 栏 “英文名称和描述”
- 第 (3a) 栏 “类别”
- 第 (3b) 栏 “分类代码”
- 第 (4) 栏 “包装类别”
- 第 (5) 栏 “标志”
- 第 (6) 栏 “特殊规定”
- 第 (7a) 栏 “有限数量”
- 第 (7b) 栏 “例外数量”
- 第 (8) 栏 “包装指南”
- 第 (9a) 栏 “特殊包装规定”
- 第 (9b) 栏 “混合包装规定”
- 第 (10) 栏 “可移动罐柜和散货箱的指南”
- 第 (11) 栏 “可移动罐柜和散货箱的特殊规定”
- 第 (12) 栏 “罐体代码”
- 第 (13) 栏 “罐体的特殊规定”
- 第 (14) 栏 “运输罐体的车辆”

- 第（15）栏“运输类别/（隧道限制代码）”
- 第（16）栏“运输包件的特殊规定”
- 第（17）栏“散装运输的特殊规定”
- 第（18）栏“运输装卸的特殊规定”
- 第（19）栏“运输操作的特殊规定”
- 第（20）栏“危险性识别号”

以上 20 栏并非全部是强制性的，第（8）栏包装指南中字母“R”开头的字母数字代码，第（12）栏“罐体代码”、第（13）栏“罐体的特殊规定”、第（15）栏“运输类别/（隧道限制代码）”、第（20）栏“危险性识别号”等内容，尚不具备在我国实施的条件，作为推荐性栏目。

#### **（4） 特殊规定**

道路运输危险货物一览表中第（6）栏列出了与危险物品或物质有关的特殊规定代码，代码的意义和要求见附录 B。

#### **（5） 有限数量危险货物**

我国已发布实施《危险货物有限数量及包装要求》（GB 28644.2-2012），该标准是依据《联合国关于危险货物运输的建议书 规章范本》（第十六修订版）而制定，ADR2015 版对有限数量危险货物道路运输有更为具体的、新的要求，如关于有限数量危险货物总质量、标志牌的有关要求，已具备在我国道路运输领域实施的条件。

#### **（6） 例外数量危险货物**

我国已发布实施《危险货物例外数量及包装要求》（GB 28644.1-2012），该标准是依据《联合国关于危险货物运输的建议书 规章范本》（第十六修订版）而制定，ADR2015 版对例外数量危险货物道路运输有更为具体的、新的要求，如对于编码为 E1、E2、E4 和 E5 的例外数量的危险货物，且每个内包装中所含材料的最大净数量，液体限于 1ml，固体限于 1g，每个外包装中所盛危险货物的最大净数量，固体不超过 100g，液体不超过 100ml，给予了更大程度的豁免，已具备在我国道路运输领域实施的条件。

### **三、试验分析、技术经济论证、预期经济效果**

本标准不涉及相关实验分析、技术论证和相关经济问题。



#### 四、涉及专利情况

本标准中的相关技术要求不涉及产品专利。

#### 五、预期社会效益

《危险货物道路运输规则》是我国道路危险货物运输行业的安全管理标准，是广大危险货物道路运输管理部门和企业及从业人员的准则。《危险货物道路运输规则 第3部分：道路运输危险货物一览表》通过规定了道路运输危险货物一览表的一般要求、道路运输危险货物一览表、特殊规定、有限数量危险货物和例外数量危险货物的豁免等内容，达到保障危险货物道路运输安全的目标。

#### 六、与国内外相关标准的水平差距

无。

#### 七、与现行有关法律、法规和强制性标准的关系

本标准与国务院《危险化学品安全管理条例》、交通运输部《道路危险货物运输管理规定》相关，与下列强制性标准存在相关关系：

- (1) GB 6944 危险货物分类和品名编号；
- (2) GB 12268 危险货物品名表；
- (3) GB 12463 危险货物运输包装通用技术条件；
- (4) GB 13392 道路运输危险货物车辆标志。
- (5) GB 28644.1 危险货物例外数量及包装要求；
- (6) GB 28644.2 危险货物有限数量及包装要求。

#### 八、重大分歧意见的处理经过和依据

暂无。

#### 九、作为强制性标准或推荐性标准的建议

该标准宜作为强制性标准。

- (1) 危险货物运输需求持续增长，危险货物运输安全形势依然严峻。

随着我国经济社会的飞速发展，危险货物运输需求快速增长，危险货物道路运输行业呈现蓬勃发展的态势，经过多年努力，我国道路危险货物运输事故明显下降，安全运输状况总体趋于好转，但重特重大事故时有发生，道路危险货物运输安全形势依然十分严峻，企业运输作业还不够规范，从业人员素质有待持续提升。

本标准规定了道路运输危险货物一览表的一般要求、道路运输危险货物一览

表、特殊规定、有限数量危险货物和例外数量危险货物的豁免等内容，与危险货物道路运输安全息息相关。本标准是保障危险货物道路运输安全生产的重要技术性标准，也是本系列标准的基础性标准。

**（2）本标准是强制性行业标准的延续**

本标准的内容和范围延续了强制性交通运输行业标准 JT617，JT617 在危险货物道路运输行业内一直是强制性标准，JT617 标准在规范危险货物运输上具有重要的作用。根据国家标准化改革的要求，强制性行业标准上升为国家强制性标准，有一定的延续性。

**（3）符合国务院《深化标准化工作改革方案》强制性标准范围要求**

本标准的强制内容属于保障人身健康和生命财产安全的范围之内，属于国务院《深化标准化工作改革方案》强制性标准范围要求。

**十、贯彻标准的要求和措施建议**

该标准相关内容的实施，需要在交通运输部以及各省交通主管部门配合，进行广泛的标准培训和宣贯。

**十一、废止现行有关标准的建议**

废止《汽车运输危险货物规则》（JT 617-2004）。

**十二、其他应予说明的事项**

无