

在全国交通运输安全生产 紧急电视电话会议上的讲话

杨传堂

(2014年8月13日)

今天召开全国交通运输安全生产紧急电视电话会议,主要是

认真贯彻落实中央领导同志关于做好交通运输安全工作的重要批示精神和国务院安委会会议精神，深刻吸取近期发生的几起重特大交通安全事故的惨痛教训，全面部署交通运输安全专项整治工作，坚决遏制重特大事故多发频发势头，确保交通运输安全生产形势持续稳定好转。刚才，观看了交通运输典型事故案例，介绍了关于加强“平安交通”建设集中整治安全生产若干问题的意见，公路局、水运局、运输司、海事局、安全质量司介绍了有关安全专项整治情况。各地、各单位要认真学习领会、贯彻落实。

下面，我再讲三点意见。

一、认真吸取重特大事故的惨痛教训，深刻反思交通运输安全工作存在的主要问题

今年以来，在不到半年的时间里，交通运输行业接连发生了山西“3·1”、湖南“7·19”、西藏“8·9”3起死亡超过40人的特别重大事故，还发生了4起重大事故、4起重大事故险情。在这么短的时间，发生这么多重特大事故和重大事故险情，是交通运输行业多年来没有过的。这些惨剧的发生，给人民群众生命财产带来了巨大损失，引起了党中央国务院领导和社会各界的高度关注，暴露出安全监管各链条、各环节还存在漏洞，暴露出一些地方和企业存在安全生产责任不落实、管理不到位、基础不牢固、非法违规行为猖獗等突出问题，交通运输安全形势依然十分严峻。

这段时间，我一直在思考、在反思，我们安全工作的会开了不少、文件发了不少、各项检查也很多，但事故还是接二连三地发生，

特别是同样的事故反复发生,同样的问题反复出现,屡禁不止、久治不愈,这说明了什么?原因在哪里?面对不断发生的惨剧,我们一定要以对党的事业和人民生命高度负责的态度,深刻反思和反省。

一是要深刻反省认识到位了没有。关于这一点,大家不要讲开了多少会、发了多少文、开展了多少检查,而是要深刻反省,是不是把习近平总书记要求的“红线”意识入脑入心了,“底线”是不是真正守住了?是不是时刻把安全工作真正放在了首位,是不是认识到了自身安全工作存在的问题?一些部门和单位的一把手,只关心单位的财务、人事、建设等,自己不亲自抓、不以身作责,需要的人员、经费也得不到有效保障,安全工作措施落不了地、生不了根,如果这样也叫重视安全,发生事故这是迟早的事。关于认识的问题,就是责任心问题,很多同志出现了问题,找客观、找理由,说到底还是认识到不到位,对安全工作没有足够重视,对人民群众生命淡漠。我们要以身作则,各地各单位,部各司局的领导和干部职工,都要认真反省,只有认识提高了,才知道什么是红线,底线在哪里。

二是要深刻反省责任履行了没有。习近平总书记要求,安全工作要“党政同责、一岗双责、齐抓共管”,但有的同志根本搞不清他还有安全责任,在安全检查时发现,有的单位一把手竟然不知道自己安全生产的第一责任人,有的根本不知道国家安全生产方针、法规、政策、规划。有的同志只是把安全责任挂在嘴上、写在纸

上,根本没有落实到行动上;有的遇到安全责任就推,只找客观原因、而不反思自己。你管行业、你管生产,发生了事故,就一定要反省自己存在什么问题、担负什么样的责任,就一定要思考怎么尽责、全力履行责任。

三是要深刻反省工作落实了没有。党中央国务院对加强安全生产工作提出了明确要求,大家要深刻反省是不是都不折不扣的执行力了,工作措施的针对性、有效性和力度够不够?发生了事故,原因查明了没有,教训吸取了没有,隐患整改了没有,严肃追责了没有?安全工作是一项系统工程,只有真抓实干,一件一件的去抓、去落实,才能取得实实在在的效果。有的部门、有的同志遇到难题、遇到问题,不去担当、不主动作为,遇事绕道走,不敢动真格、不敢碰“钉子”,更谈不上从严监管、从严执法,从根本上解决问题。

刚才,我提出的认识到位没有、责任履行了没有、工作落实了没有,大家要认真的思考,你有哪些没有,为什么没有,怎么去解决,解决的措施是什么?今年在不到半年的时间里,发生3起特别重大事故,这是我们安全监管工作存在的问题所导致的后果,大家要认真的反思工作,反省我们的认识、措施和法律法规的落实。作为交通运输行业的领导和干部职工,只有以如临深渊、如履薄冰的态度,时刻警钟长鸣,时刻反思反省,才能真正做好交通安全工作。希望大家一定要保持清醒头脑,深刻认识安全工作的长期性、艰巨性、复杂性和事故的突发性,看到交通运输安全工作的问题和不足,看到当前形势的严峻性和问题的严重性,看到今后发生重特大

事故的风险、极端气候的危害、恐怖袭击人为破坏事件的威胁以及长期未得到根本解决的深层次问题的影响,真正出实招、出硬招、出狠招,全力扭转被动局面。

二、采取果断措施,坚决遏制重特大事故多发频发势头

进一步做好今年下半年的交通运输安全工作,要认真贯彻落实中央领导同志关于做好交通运输安全工作的重要批示精神和国务院安委会会议精神,以建设“平安交通”为统领,以集中开展系列专项整治工作为抓手,强化红线意识,健全责任体系,完善规章制度,坚持标本兼治,坚持改革创新,切实加强基层基础和基本功建设,进一步降低事故风险、降低事故总量,有效防范和遏制重特大事故发生,全面完成今年“平安交通”建设各项目标任务,确保安全生产形势持续稳定。

第一,坚决贯彻落实党中央国务院决策部署。习近平总书记、李克强总理、马凯副总理等党中央国务院领导针对山西“3·1”、湖南“7·19”、西藏“8·9”特大事故多次作出重要批示和指示,要求认真查明事故原因、深刻吸取事故教训,采取切实有效的措施,坚决防范重特大事故发生。国务院安委会对下一步安全生产工作进行了全面部署。我们要认真学习、深刻领会党中央国务院关于安全生产工作的部署要求,牢固树立安全生产红线意识和底线思维,把交通运输安全生产形势估计得更严峻些,把安全隐患考虑得更严重些,把非法违法行为这一顽症认识得更充分些,深刻吸取事故教训,认真剖析事故原因和深层次问题,制定针对性措施,快速堵

塞漏洞；坚持“管行业必须管安全，管业务必须管安全”的要求，严格落实“一岗双责”制度，构建责任体系，层层抓好落实。

第二，坚决完成安全生产集中整治任务。近日，国务院安委会发出通知，要求从今年8月到12月底在全国集中开展以“六打六治”为重点的“打非治违”专项行动，其中打击危险化学品非法运输行为、打击客运车船非法营运行为、打击无资质施工行为等“三打三治”，涉及交通运输安全工作。按照国务院安委办统一部署，结合行业实际，部已印发了《关于加强“平安交通”建设集中整治安全生产若干问题的意见》，这个文件主要是对集中整治安全生产若干突出问题的要求，不是安全生产工作的全面部署，内容有10个方面，35条硬措施，基本都是已有政策。为什么我们要对这些措施进行重新梳理，不是因为我们安全生产工作有新问题出现，而是我们有些部门和单位有令不行、有法不依、执法不严，导致一些问题长期得不到根本解决。希望各地、各单位认真贯彻落实国务院和交通运输部对开展集中整治工作的部署要求，以有效防范事故、坚决遏制事故多发频发势头为目标，针对行业重点领域存在的薄弱环节和突出问题，开展一系列安全生产专项整治行动，有效解决制约交通运输安全发展的深层次问题，构建安全生产长效机制，促进安全生产形势持续稳定向好。

第三，坚决落实好交通运输安全监管措施。要坚决改变措施不够硬、不得力的现象，使安全监管抓住要害、触及痛处。要强化长途客运安全监管，督促客运企业切实应用动态监控手段强化客

运车辆的途中监管,严格落实长途客运凌晨 2—5 点停车休息或接驳运输规定;要强化水路客运安全监管,开展中韩客货班轮运输专项整治,加强琼州海峡客滚运输安全整治,严格客渡船检验专项复查;要严格道路危化品运输安全监管,严格清理“挂而不管、以包代管、包而不管”安全责任不落实的企业和车辆;要严格水路危险品运输安全监管,严格新建、改建、扩建的港口危险品罐区、码头和油气输送管线项目的安全设施设计审查和验收,落实审查和验收等终身责任制;要严格公路水运工程建设安全监管,重点抓好工程质量安全管理、违法违规行等等的查处;要强化挂牌督办办法和重点监管名单管理规定的执行。这 6 个方面的监管措施,是针对各方面存在的突出问题的有关法规和政策,也都经常强调,希望切实抓好重点问题的整治,并以重点带动一般,取得实效。

第四,坚决对违规违法行为严厉问责。要按照“四不放过”的原则,严格每一起事故的调查处理,严肃追究相关单位和人员的责任。要严格落实安全生产责任追究办法,对不履职、失职渎职的,一律严格问责,以防微杜渐,防范重特大事故发生。要加快推进安全生产诚信体系建设,对不诚信的交通运输企业一律公开曝光,并与准入等参与市场的活动挂钩。

第五,坚决做好重点时段交通运输安全工作。当前,要重点做好云南鲁甸地震抢通保畅和灾后交通基础设施重建工作。要积极做好防汛防台风以及暑运工作,加强预警预防,强化应急值守,有效避免灾害引发事故,高效处置突发事件。要提前部署中秋、“十

一”期间安全生产工作,制定专项安全保障方案,明确具体措施。要配合做好南京青奥会和北京 2014 年亚太经济合作组织 (APEC) 峰会的安保工作,确保活动期间交通运输安全稳定。

三、狠抓工作落实,确保交通安全生产集中整治取得实实在在的成效

认真贯彻党中央国务院决策部署和国务院安委会工作安排,集中开展全国交通运输行业安全生产整治,是全国交通运输系统下半年的一项极为重要的工作。各地、各单位一定要统一思想、统一行动,扎实推进、务求实效。

一要端正态度。要充分认识这次集中整治安全生产若干问题的重要性和必要性,真正将思想认识统一到党中央国务院和交通运输部的决策部署上来。要加强组织领导,主要领导要亲自抓、分管领导要具体抓,每一项整治工作都要明确责任人、工作任务、工作内容和具体硬措施,确保可执行、可追查。要坚决克服厌战、畏难情绪,坚决杜绝假落实、真应付,走形式、走过场的行为。

二要敢于碰硬。集中整治工作措施要“硬”,关键在措施落实时要敢于去碰“硬”,再硬的措施,如果不落实,就等于一纸空文。我到交通运输部工作已经两年了,对安全生产工作有一些体会,感觉一些突出问题长期存在,屡禁不止,为什么?问题是多方面的,作为行业管理部门,我们不是没政策、没措施,主要是思想认识不到位,对于工作中的突出问题和难点,不想碰硬、不敢碰硬、不会碰硬。中央刚颁布“八项规定”的时候,很多人认为要求太严格,甚至

是苛刻,担心落实不下去,有的还存在侥幸心理,但是以习近平为总书记的党中央率先垂范,亲力亲为,对发现的问题,态度坚决,发现一起,严肃处理一起,毫不姑息,应该来说,取得了显著成效,人民群众是满意的,党员干部也是充分肯定的,真正展现了我党的优良作风。这说明我们的工作只要认真带头、率先垂范、动真碰硬,就能真正执行、真正落实。35个硬措施一定要落到实处,要动真格,要较真、碰硬,不管是谁、是哪里,一旦触碰就一律处理,对于这一点,部党组的认识是统一的,有信心,也有决心。对于非法违规行为要“零容忍、严打击”,对于存在的安全隐患和问题要“全覆盖、严整治”,对于任何非法违法行为、安全隐患和存在的问题,都要做到铁面无私、不留情面、一查到底。该处罚的要上限处罚、该停业的要立即停业、该吊销资质的要坚决吊销资质、该曝光的要公开向全社会曝光,要真正让违法者受到最严厉的法律制裁,让违规者付出沉重的代价,让隐患和问题得到根本治理。

三要注重方法。要取得地方政府的支持,加强与公安、安监等部门的密切配合,加强行业内的协调联动。要切中要害,坚持问题导向,抓重点、抓典型,解剖麻雀,做到重点突破、以点带面。要建立定点联系制度,盯住重点地区、重点企业,真正把工作落到基层一线。要注重发挥社会监督的作用,设置举报箱,公布举报电话,及时解决人民群众反映的问题。要严格企业、车船、从业人员诚信管理,大力推进科学化、规范化安全监管长效机制建设。

四要督办督查。要对已确定的集中整治内容和整治措施、落

实情况进行督办,每一项都要确定督办人,明确督办责任,及时掌握进展和整治效果,每月通报情况。要采取“四不两直”的方式,加强日常检查、专项督查和执法监察,强化跟踪指导,及时发现和解决工作中出现的问题。要加大挂牌督办力度,严格落实整改销号制度,确保督办事项按要求、按规定时限完成。

五要考核问责。要加强集中整治工作的目标考核,对未按照要求完成目标任务或没有取得实际效果的单位或个人,严格实行“一票否决”,一律取消年度评优、晋升资格。对集中整治工作不重视、推诿扯皮、走形式、走过场等不认真履行责任的行为,一律按照失职、渎职论处,严肃问责。对导致发生责任事故的,一律从严追究相关单位和人员的法律责任。

同志们,加快建设“平安交通”,是党中央国务院赋予我们的神圣职责,是推进交通运输现代化、提升交通运输服务保障能力和水平的重大举措,使命光荣,任重道远。我们要认真贯彻落实中央领导同志重要批示精神和国务院安委会会议精神,把保护人民群众生命财产安全作为最高职责,牢牢坚守安全生产红线,以更实、更硬、更有效的措施,全力以赴,严防死守,坚决扭转重特大事故多发势头,推动全国交通运输安全形势持续稳定好转,让党放心、让人民满意!

分送：各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团及计划单列市、经济特区交通运输厅(局、委)，有关交通运输企业，部属各单位，部内各单位。

交通运输部办公厅

2014年8月20日印发

