

# 交通运输安全生产 动态信息

(第 10 期)

交 通 运 输 部  
安全委员会办公室

2015 年 11 月 4 日

---

## - 本 期 目 录 -

### 【领导动态】

- 杨传堂部长国庆假期电话督导安全工作
- 杨传堂部长在河北调研时强调，要全力以赴稳增长，毫不懈怠抓安全
- 杨传堂部长主持召开部务会议，强调要适应新常态提升安全监管能力，聚焦新定位推进海事改革发展
- 翁孟勇副部长在广东调研时强调，要高度重视基本公共服务，破解制约交通发展难题
- 冯正霖副部长出席 APEC 运输部长会议，系统介绍我国农村公路安保工程
- 冯正霖副部长参加全国公路水运工程质量安全工作会议强

调，要大力开展专项行动，重点打造品质工程

- 何建中副部长在浙江调研时强调，要加快推进转型升级，促进区域港口一体化

### **【工作部署】**

- 部安委会印发危险货物运输安全专项整治抽查后续整改工作的意见

### **【危险化学品和易燃易爆物品专项整治】**

- 部安委办组织开展危险化学品专项整治抽查“回头看”工作
- 天津市全面开展安全生产大排查大整治
- 重庆市交通委员会扎实开展“打非治违”和专项整治行动
- 深圳海事局深化“打非治违”和专项整治行动工作

### **【行业和地方动态】**

- 部安质司开展安全生产风险管理试点工作调研
- 长航局系统认真贯彻落实杨传堂部长重要指示精神
- 江苏省开展公路水运“平安工程”现代化试点
- 江西省开展安全应急基层领导干部轮训

## 【领导动态】

杨传堂部长国庆假期电话督导安全工作。10月1日，国庆长假第一天，杨传堂部长在部机关带班值守。10时许，杨传堂与北京、江苏、云南、陕西交通运输主管部门和长江航务管理局、福建海事局带班领导通电话，对做好节日期间运输服务保障和安全生产工作进行再部署、再督促。杨传堂部长详细了解了“十一”期间各地安全生产工作部署和交通运输运行情况，代表部党组向坚守一线的交通广大干部职工致以节日问候和诚挚慰问。在与福建海事局带班领导通话时，杨传堂部长特意叮嘱福建海事局要加强辖区客运安全工作，确保海峡两岸旅客安全便捷舒适出行。杨传堂部长说，“十一”黄金周期间人流车流密集，交通运输部门要切实把安全生产抓得更紧更严更实。针对“十一”黄金周期间道路水路客货运输的特点，要密切关注恶劣天气影响，密切关注景区交通变化和拥堵情况，密切关注小客车免费通行可能引发的交通拥堵情况。高度重视城市轨道交通、站场码头、重点路段、“四客一危”船舶、“六区一线”区域、邮政快递等人、货密集区域的安全监管和服务保障。严格落实领导带班和24小时应急值班制度，做好预案和应急准备，做到道路航道通畅、车船状况良好、安全设施齐全。他强调，各地各部门要认真贯彻中央领导同志关于安全生产工作的重要指示批示精神，把安全生产放在首要位置，把安全的弦绷得再紧一些，层层落实责任，层层督促检查，为人民群众祥和喜庆过节提供良好的交通运输保障。

杨传堂部长在河北调研时强调，要全力以赴稳增长，毫不懈怠抓安全。10月11日，杨传堂部长到河北省秦皇岛市，就贯彻落实国务院常务会议精神和李克强总理重要指示精神，专题调研交通运输稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、抓安全、转作风等政策措施落实情况。他强调，要准确把握当前形势，加快推进京津冀交通一体化，深化国有港航企业改革，全力以赴服务稳增长；要始终把安全放在首要位置，毫不懈怠狠抓安全生产工作，努力推动交通运输安全形势实现根本好转。在秦皇岛港，杨传堂详细询问油品装卸和罐区储存的作业情况及安全措施，亲自体验了输油队在线考试系统。在河北海事局秦皇岛海上溢油应急反应中心，杨传堂逐一了解溢油应急设备库中各类设备的用途以及在演习和实战中的表现，考察了部环保中心秦皇岛实验室运行情况。在京哈高速公路秦皇岛互通北戴河连接线及祖山连接线竣工现场，杨传堂听取了秦皇岛市交通运输局负责同志关于公路运行情况的汇报。调研期间，杨传堂还与河北省交通运输厅、河北海事局、河北港口集团、秦皇岛市港航管理局有关负责同志进行了座谈。他要求，要紧紧抓住全国上下大众创业、万众创新的大环境，继续深化国有港航企业改革，加快推进港口转型升级和协同发展。要充分认识安全生产对交通运输发展的极端重要性，以“严”的精神和“实”的作风狠抓安全生产，督促各生产单位坚决落实安全生产责任制，加强安全生产基础能力建设。

杨传堂部长主持召开部务会议，强调要适应新常态提升安全监管能力，聚焦新定位推进海事改革发展。10月20日，杨传堂部

长主持召开部务会议，听取《交通运输安全应急“十三五”发展纲要》（简称《安全应急纲要》）、《海事系统“十三五”发展规划》（简称《海事系统规划》）研究编制工作的汇报。他强调，要进一步增强紧迫感、责任感，主动适应新常态，坚持目标导向、问题导向，创新考核方法，不断提升交通运输安全监管和应急能力；要适应新形势新要求，聚焦新定位，全面推进“十三五”时期海事改革发展。会议指出，交通运输安全事关国家治理体系和治理能力现代化建设，事关经济社会健康稳定发展，事关人民群众安全便捷出行。研究编制《安全应急纲要》，对于推进交通运输安全与应急工作科学、可持续发展，建设“平安交通”具有重要意义。会议强调，要加强体制机制、信息化、制度安排、多方联动、国际合作、人才培养和宣传等各方面的整体推进，创新考核方法，真正将确定的目标任务做好、做扎实，不断提高交通运输安全监管水平。会议强调，要认真学习领会党的十八大和十八届三中、四中全会精神，科学定位“十三五”时期海事发展，深入研究编制《海事系统规划》的主要任务和保障措施，加强法制和人才队伍建设，全面推进“十三五”时期海事改革发展，更好地服务保障国家“三大战略”和海洋强国战略的实施。会议还研究了其他事项。

翁孟勇副部长在广东调研时强调，要高度重视基本公共服务，破解制约交通发展难题。10月14日至16日，翁孟勇副部长带队赴广东就贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，开展“稳增长”专题调研，并与广东省省长朱小丹进行会谈。翁孟勇强调，要高

度关注交通运输发展的运行态势，保持交通运输基础设施投资稳中有进、稳中向好，重视基本公共服务、农村公路建设等交通发展的薄弱环节，补齐短板。翁孟勇一行分别前往深圳、广州、珠海、江门等地市，考察了高速公路、重大桥梁、港口码头等重大项目，并与福建、湖南、广东、广西、贵州等省（区）交通运输部门和交通运输企业的同志座谈，详细了解五省（区）交通运输在服务国家战略、保持投资稳定增长等方面的新动态、新动能、新经验。他要求，交通运输部要全面贯彻落实党中央、国务院稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作部署，准确把握当前宏观经济和交通运输发展形势，牢牢把握交通运输工作主动权，不但要发挥好交通运输对经济发展的支撑保障作用和投资拉动作用，为稳增长作出贡献，还要准确把握交通运输发展的阶段性特征，破解制约交通发展的突出性难题。在谈到各地普遍反映的投融资问题时，翁孟勇指出，要高度重视存在的问题和积累的风险，勇于作为、敢于担当，充分做好应对复杂困难局面的准备，想方设法进一步拓宽投融资渠道，加快推进 PPP 项目、政策和资金落地，尽早走出投融资的新路子。

冯正霖副部长出席 APEC 运输部长会议，系统介绍我国农村公路安保工程。10 月 9 日，第九届亚太经济合作组织 (APEC) 运输部长会议在菲律宾宿务举行，冯正霖副部长率团出席并系统介绍了我国农村公路安保工程。本届会议主题是“以包容性和可持续的交通运输系统驱动经济增长”。会议以全会方式分专题进行，回顾了上届部长会议以来的工作进展，重点讨论了发展包容性交通、

增强交通运输安全和保安、投资弹性基础设施、推动绿色交通技术、颠覆性技术研究、大数据在交通领域的应用和限制、利用智能交通系统提高效率和效果等行业热点和前沿问题。冯正霖在“发展可持续交通系统”专题中，围绕增强交通运输安全和保障，系统介绍了我国2004年起成功实施农村公路安全生命防护工程的有关情况，总结了政府加大资金投入力度、加强技术保障、树立安全理念、推行新技术新工艺和实行综合治理等五条提高农村公路交通安全水平的中国经验。会议期间，冯正霖还分别与菲律宾交通与通讯部部长、俄罗斯联邦运输部副部长、美国运输部助理部长、日本国土交通省代审议官等就相关问题举行了双边会谈。

冯正霖副部长参加全国公路水运工程质量安全工作会议强调，要大力开展专项行动，重点打造品质工程。10月27日，全国公路水运工程质量安全工作会议在北京召开。冯正霖副部长出席会议并强调，要以促进参建各方责任落实为重点，切实推行依法监管，完善工程质量安全监管机制，大力开展专项行动，重点打造“品质工程”，努力适应管理力度更大、标准需求更高、监管信息更透明等新常态，切实推动公路水运工程质量安全工作新发展。冯正霖要求，当前要着力用好六个抓手，全力抓好公路水运工程质量安全六个方面工作。一是抓好管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全“三个必须”，强化企业主体责任、政府监管责任和民生工程监管责任的落实。二是抓好创新驱动，充分运用信用评价手段和信息化手段，不断创新督查方式方法，完善质量安全监管有效措施。三是抓好基础管理，大力推行

现代工程管理，构建工程质量安全管理体系。四是抓好队伍建设，进一步加强质监机构建设，全面提升依法监管能力。五是打造“品质工程”，提升工程内在质地和外在品味，切实落实工程全寿命周期管理理念，充分发挥行业内各部门综合监管合力，提升工程质量安全水平。六是深化“平安交通”建设，在工程施工安全等领域开展专项行动，大力推行事故隐患清单管理，强化桥隧高边坡工程施工管理，提升质量安全水平。

何建中副部长在浙江调研时强调，要加快推进转型升级，促进区域港口一体化。10月19日至20日，何建中副部长带队到浙江宁波、舟山开展专题调研，重点就港口资源整合、区域港口一体化推进情况，港口经营服务性收费管理和规范情况，舟山江海联运服务中心建设及江海直达、与长江经济带联动情况，以及港口危险化学品安全行业监管情况等进行深入调研。何建中强调，要遵循经济发展规律，进一步明晰功能定位，充分利用海港自然条件优势，着眼差异化发展，避免同质化竞争。通过专业化、集约化和产业化实现一体化发展。进一步研究和发展高端航运服务业，提升航运发展质量。进一步细化和完善发展的体制机制。进一步明确目标价值取向，从追求吞吐量的增加转向注重服务贸易量的提升和产业价值链的延伸。何建中表示，推进区域港口一体化，要进一步完善和提升现有的区域港口协调机制的作用，提升协调能力和水平；在江海联运发展上作出示范；积极先行先试，推进航运管理制度创新；积极探索港口和船舶排放控制区试点。何建中要求，要进一步加强港口危化品安全监管。进一步清查隐患，



切实整改;切实落实企业主体责任,依法依规履行好行业监管职责;进一步理顺体制机制,完善法规规范标准。关于港口收费,何建中要求进一步加大港口收费清理整顿力度,依法依规查处违规行为,切实促进港口收费规范化。

### **【工作部署】**

部安委会印发危险货物运输安全专项整治抽查后续整改工作的意见。按照《国务院安委会关于深入开展危险化学用品和易燃易爆物品安全专项整治的紧急通知》要求,我部组织开展了交通运输行业危险化学用品和易燃易爆物品安全专项整治抽查工作,抽查工作结束后,向被抽查省份印发了问题清单。同时,结合天津“8·12”爆炸事故,分析归纳了专项整治抽查发现的问题与隐患,为举一反三,改进危险货物运输安全监督管理工作,部印发《交通运输部安全委员会关于危险货物运输安全专项整治抽查后续整改工作的意见》(交安委〔2015〕11号)。《意见》从完善安全生产法规标准、健全安全生产体制机制、落实安全生产责任、加强安全监管执法、加强应急能力建设、加强安全文化建设等七方面提出了15条具体意见。《意见》要求,各级交通运输管理部门要结合实际,举一反三,系统梳理分析存在的问题,提出改进措施,加强督查考核,及时总结经验,提升危险货物运输安全管理水平。

### **【危险化学品和易燃易爆物品专项整治】**

部安委办组织开展危险化学品专项整治抽查“回头看”工作。

按照《交通运输部安委办关于开展危险化学品专项整治抽查回头看工作的通知》（交安委办函〔2015〕65号）要求，部各抽查组赴辽宁、广东、福建、江苏等地开展“回头看”工作。抽查组严格贯彻落实杨传堂部长关于危险化学品抽查工作的批示精神：“整改工作一刻也不能停，处罚一定要稳、准、狠，工作重点下沉，落到企业班组个人，杀回马枪时要通报并告省、市、区分管领导”，采取听取汇报、现场核验、查阅技术图纸及影像资料等方式，对照部抽查组检查出的隐患和问题，对有关隐患和问题整改情况进行了再次检查。

天津市全面开展安全生产大排查大整治。天津交通运输系统全面深入开展安全生产大检查、大排查、大整治，取得阶段性成效。对于已经检查出的隐患，通过建立台账，明确整改责任部门和责任人；对于整改完成的隐患将逐一验收核查销号，整改责任人、验收人要签字确认留档备查。对于整改难度大的隐患，研究制定解决方案，做到整改措施落实、资金落实、责任落实、时限落实、预案落实“五落实”。目前，天津市交通运输委正在制定交通运输系统“安防网”建设实施方案，将依托危化品等级制度，建立统一的危化品数据库，使危化品仓储、运输各个环节都纳入统一监管，实现动态管理。下一步，天津市交通运输委将积极落实《安全天津建设交通专项方案》，研究细化行业各子领域保障方案，并将实施方案纳入天津交通运输“十三五”发展总体规划，进一步完善公路、铁路、水运、航空安全监督管理体系，提高交通运输安全保障能力。

重庆市交通委员会扎实开展“打非治违”和专项整治行动。确保三分之二的力量在一线执法，三分之二的时间在现场纠违，依法依规严厉打击非法营运和违法生产建设行为，提升了事故防控能力。运管部门全面开展长途客运、旅游包车、农村客运、危险货物运输、驾培维修、“三超一疲劳”、“生命带—安全带”工程等专项整治。港航（海事）部门以“四客一危”船舶及砂石船、滚装船等为重点，强化水上安全执法，加大现场监管和处罚力度，依法严厉查处超载、冒险航行、跨航线航行、非法夹带危险品等违法行为。高速公路执法部门加强主线收费站的入口管控，对7座以上客车和危险货物运输车辆逢车必查，严格落实“危险货物运输车辆0时—6时禁止进入高速公路”和“长途客运车辆2时—5时落地休息”等制度。公路部门加大了对超限运输车辆的治理力度，严格标准，对所有经检测确定的超限超载车辆，一律先卸载、后处罚，坚决消除违法行为，坚决制止严重危及交通安全的违法超限超载车辆上路、上桥。开展了以桥梁、长大隧道和险要路段为重点的基础设施安全隐患治理。专项行动开展以来，重庆交委共计出动检查人数16665人次，检查生产经营单位或场所2411个，查出安全隐患2733项，挂牌整改隐患10项，下达整改指令书523份，罚款413.6万元，停产停业整顿10家，暂扣或吊销许可证2个。

深圳海事局深化“打非治违”和专项整治行动工作。按照《深圳海事局关于全面开展水上交通安全大检查 深化“打非治违”和专项整治行动的通知》要求，深圳海事局集中开展专项整治和安

全大检查，先后印发整治涉及危险化学品管理、游艇管理、涉客船舶管理、船舶配员、内河船参与海上运输、水工管理、临时岸线管理等 10 个专项整治工作方案。并结合“中秋”、“国庆”节前安全检查，深入辖区重点水域、重点船舶、重点企业组织开展全大检查。通过检查，使危险化学品运输专项治理持续加强，实现本地出口船载危险货物集装箱实施 100%开箱检查，提高查处谎报瞒报方面成效明显；内河船参与海上运输专项整治取得成效，共查处 5 艘内河船舶违法参与海上运输，有效遏制内河船参与海上运输违法行为；土坡码头管理逐步走向规范化轨道。

### 【行业和地方动态】

部安质司开展安全生产风险管理试点工作调研。根据部安全生产风险管理试点工作总体部署（交安监发〔2014〕120号、交安委〔2015〕1号和交安委办函〔2015〕37号），为切实推进交通运输安全生产风险管理工作，10月21日至23日，由部安质司司领导带队，对风险管理试点的11个领域中的2个领域（管理部门和央企）试点情况进行了调研。组织召开专题调研座谈会议，听取了8个管理单位和5家央企共13家试点单位的情况汇报，与试点单位逐一进行了深入交流研讨和工作对接，并赴南京浩宇物流有限公司、大连港湾液体储罐码头有限公司和长江南京以下12.5米深水航道二期工程进行现场调研。总体来看，13家试点单位按照我部统一部署和要求，细化了实施方案，成立了领导机构，并结合各自实际推进风险试点工作，制定出台了一些安全风险管理制度

度。部分试点管理部门单位建立了风险管理工作机制，指导企业开展风险辨识评估控制；试点企业制定了内部风险管理制度、辨识与评估手册，制定了风险防控措施。调研也发现一些问题，如试点单位风险管理工作进度不一；安全生产风险、隐患等概念不清晰；安全生产风险管理责任定位不清晰；安全生产风险管理分类、分级不清晰，与有些现行标准不一致等问题。下一步，调研组将对政府和企业的职责划分上、对隐患和风险的认知以及具体的解决路径等重点问题进行梳理，并认真研究，尽快向试点单位提出指导性意见，并定期报送进展情况，特别是对行业企业好的经验做法进行总结推广。

长航局系统认真贯彻落实杨传堂部长重要指示精神。10月1日，杨传堂部长电话慰问长航局系统干部职工并作出重要指示。国庆节后，长航局迅速传达学习杨传堂部长重要指示精神，并提出贯彻落实的总体要求和具体措施。一是开展安全专项检查，加强日常监管，结合长江航运特点抓好安全生产工作。二是加强宣传警示，实施通航水域分级监管，强化重点船舶监管，抓实抓牢各项安全工作。三是认真做好“东方之星”总结与反思工作。四是配合做好“一个规划三个意见”的修订完善工作，积极推进部调研成果应用。近期，长航局将召开务虚会，认真贯彻落实十八届五中全会精神和杨传堂部长重要指示精神，努力推进黄金水道建设，全力服务长江经济带发展。

江苏省开展公路水运“平安工程”现代化试点。近日，江苏

省交通运输厅质监局在南通召开全省公路水运建设“平安工程”现代化试点工作布置会。近年来，南通市通洋高速公路等项目在“平安工地”建设方面取得较好的成效，形成了清晰的工作思路，路径可借鉴，模式可复制，成果可推广，下一步要及时总结提炼通洋高速公路等项目“平安工程”建设成果，努力探索行之有效的安全技术标准研究、安全管理制度创新并形成相关成果向全省推广。南通市交通运输局计划从当前到2017年年底，分三个实施阶段，以通洋高速公路取得的“平安工程”建设成果为基础，向新开工及后续将开工的南通市公路水运重点工程延伸，建立“平安工地”定期考核机制，并引导“平安工地”示范项目与施工企业安全生产标准化挂钩，推进交通施工企业安全生产标准化。

江西省开展安全应急基层领导干部轮训。为加强全省交通运输安全应急“三基”（基层、基础、基本功）能力建设，提高安全应急人员综合素质，江西省交通运输厅将从今年开始分期分批对交通运输安全应急基层领导干部进行轮训，10月19日至21日，第一期轮训班在南昌举行。来自部分县、市区交通运输局、公路分局以及交通重点工程项目办的安全生产分管领导、处（科）室负责人共计140余人参加了培训。本次轮训采取专家学者专题辅导讲座方式进行。邀请了省政府应急办、省安监局、省港航局、省运管局、省交通质监局有关专家分别围绕新《安全生产法》、道路运输安全管理及检查要点、水上交通安全管理及检查要点、公路水运工程建设安全管理及检查要点、安全应急管理、应急信息报送等专题进行辅导。

报：国务院安委办，部领导，三总师。

---

主送：各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通运输厅（局、委），部属各单位，中远、中海、招商局、中交建设、中外运长航集团。

---

抄送：部内各司局。

---

编辑：唐海齐

审核：彭付平

签发：黄勇