

# 交通运输安全生产 动态信息

(第7期)

交通运输部  
安全委员会办公室

2015年8月4日

---

## - 本期目录 -

### 【领导动态】

- 杨传堂部长参加国务院安全生产委员会全体会议
- 翁孟勇副部长应云南省委邀请作“三大战略下的交通运输发展”专题讲座
- 冯正霖副部长在内蒙古调研时强调，要确保民生实事落地，深化投融资改革
- 何建中副部长在北戴河检查工作时强调，要全力确保船舶无污染无事故
- 刘小明党组成员出席交通运输安全生产电视电话会议，传达杨传堂部长重要批示要求

## 【工作部署】

- 部安委会印发交通运输安全生产隐患排查治理攻坚行动方案
- 部安委会印发交通运输企业安全生产诚信体系建设实施方案
- 部印发港口危险货物安全管理突出问题治理行动方案的通知

## 【安全生产月专栏】

- 何建中副部长与五家央企负责人进行安全生产谈心对话
- 各级交通部门扎实做好“三服务”
- 各地积极开展公开承诺、隐患排查治理和安全生产事故及重大事故隐患曝光行动

## 【行业和地方动态】

- 部安委会组织开展内河水运安全生产督查检查行动
- “平安交通”建设示范工作稳步推进
- 交通运输部 公安部 安全监管总局 中华全国总工会 共青团中央关于表彰 2015 年春运“情满旅途”活动先进集体和先进个人的决定
- 吉林省道路运输车辆卫星定位动态监控率先实现 3G 视频图像实时传输
- 河北海事局与河北省交通运输厅联合开展安全工作鼓励、诫勉谈话活动
- 青海省交通运输厅安委办编绘《青海省交通工程建设施工安全生产常识》画册

## 【领导动态】

杨传堂部长参加国务院安全生产委员会全体会议。7月28日，国务院安全生产委员会全体会议在北京召开，会议由国务委员、国务院安委会副主任郭声琨主持，中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院安委会主任马凯出席会议并讲话。会上，杨传堂部长汇报了我部上半年交通运输安全生产工作开展的情况和下半年工作安排。会议指出，今年以来，各地区、各部门和各单位认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理关于加强安全生产工作的一系列重要指示批示精神，狠抓各项安全责任和措施落实，全方位加强安全生产，事故总量、较大以上事故和煤矿等重点行业领域事故继续下降。但形势依然严峻，重特大事故时有发生，非法违法行为仍然突出，非传统高危行业领域安全问题凸显。会议强调，要按照党中央、国务院的决策部署，坚持警钟长鸣、常抓不懈，强化预防治本，从根本上提高安全发展水平。要建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系，实现各级地方、企业和主管部门安全责任全覆盖、真落实。全面推进依法治安，加大安全监管执法力度，强化监督检查。深入开展打非治违专项行动，继续加强重点行业领域安全整治，打好油气输送管道隐患整治攻坚战，切实加强交通运输等安全监管。深化安全生产领域改革创新，建立完善安全预防控制体系，强化基层执法力量。积极推进煤矿机械化、自动化、信息化建设，加强矿山、石化罐区、内河航运等应急救援体系建设，大力提高安全保障水平。近期要集中开展安全生产大检查，深入排查整治安全隐患，加强

汛期安全防范，有效遏制重特大事故发生。

翁孟勇副部长应云南省委邀请作“三大战略下的交通运输发展”专题讲座。7月3日，翁孟勇副部长应云南省委邀请作“三大战略下的交通运输发展”专题讲座，云南省副省长丁绍祥主持讲座。“中央决定实施的‘一带一路’、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，是面向未来、面向世界、统筹国际国内两个大局，开创我国全方位开放的新格局，在新常态经济下，保持中国经济持续、稳定、健康发展的重大战略”，翁孟勇表示，三大战略的共同特点是跨越行政区划、促进区域协调发展。其中，交通运输在这三大战略中具有重要的基础性、支撑性、服务性作用。交通运输是“一带一路”形成发展的重要领域，要促进互联互通发展导向，充分发挥国内交通运输领域的优势，促进陆路的骨干通道建设，强化海上战略通道的安全通畅。京津冀协同发展要推动跨省及城镇化密集区域协同发展；推进京津冀交通运输一体化，加强城际铁路建设，完善高速公路网络，推动港口和机场协同发展，推进区域内交通基础设施互联互通和运输服务一体化进程。长江通道是我国国土空间开发最重要的东西轴线，在区域发展总体格局中具有重要战略地位。翁孟勇认为，云南是绿色大省，应当努力建设“内畅外通、能力充分、服务均等、便利可靠、经济绿色”的综合交通运输体系，并提出了强化综合运输大通道建设、加快国省干线和农村公路建设、推进滇中城市圈交通一体化、发挥航空业整体优势等8点具体建议。

冯正霖副部长在内蒙古调研时强调，要确保民生实事落地，深化投融资改革。7月15日至17日，冯正霖副部长一行赴内蒙古自治区调研更加贴近民生十件实事和交通投融资改革工作。调研期间，冯正霖先后前往呼和浩特、临河、鄂尔多斯等地，深入工地和乡村现场，重点对高速公路ETC联网和示范服务区建设，以及通嘎查（村）公路建设等情况进行了调研。他强调，经济发展新常态下，交通建设对稳增长具有重要作用，要落实好中央战略部署，全面深化交通运输改革，按照既定目标切实把更加贴近民生十件实事落实到位，让人民群众切身体验到交通运输发展成果，为内蒙古经济社会发展当好先行。他要求，一要按照国务院政府工作报告的要求，进一步加大工作力度，确保9月底内蒙古中西部地区先期实现与全国高速公路ETC联网；二要加快国家高速公路内蒙古段“断头路”建设，深化公路建设体制改革；三是扎实开展“四好农村路”建设工作，充分发挥基层政府和群众在农村公路养护管理中的作用，为全面建成小康社会提供强有力的农村交通支撑；四是认真开展高速公路服务区文明服务示范区创建工作，突出以人为本和基本服务功能，全面提升服务能力和水平；五要深化交通投融资改革，多渠道筹集交通发展资金，积极探索PPP等模式吸引社会资本投资

何建中副部长在北戴河检查工作时强调，要全力确保船舶无污染无事故。7月28日至29日，何建中副部长带队在河北省秦皇岛检查暑期海事安全监管和防治船舶污染海域工作，并进行津冀海区海事监管模式调整调研。29日上午，何建中到北戴河东山码

头，现场检查了“长城—1”号旅游客船的安全状况，随后到河北海事局秦皇岛海上溢油应急反应中心北戴河值守基地检查了溢油应急设备及应急力量的部署和演练情况，听取了河北海事局关于暑期防治船舶污染海域环境及海事监管和安全保障工作的汇报。他要求，要全力以赴做好北戴河海域暑期海事监管和安全保障工作，完善预案，加强演练，严防死守，切实提升安全和溢油应急快速反应能力，全力保障海域安全。在冀期间，何建中还进行了津冀海区海事监管模式调整调研，到曹妃甸矿石码头（三期）和曹妃甸海事处综合监管基地、船舶交管中心、海巡执法大队等一线单位现场调研，同来自津冀相关地方人民政府、交通运输主管部门、海事管理机构、港航企业及引航站等单位的代表座谈交流。他强调，随着海洋经济和港口经济的发展，从海事监管的角度对津冀海区监管内容和模式进行合理调整十分必要，要从服务国家战略的高度，按照统筹规划、资源整合、有效监管和促进发展的原则和目标，进一步研究航路、锚地、海事监管和搜救责任区、资源配置等方面的合理调整，切实提高治理能力和海事监管服务水平。

刘小明党组成员出席交通运输安全生产电视电话会议，传达杨传堂部长重要批示要求。7月8日，部召开安全生产电视电话会议。杨传堂部长对会议作出批示，他强调，全系统各级单位要认真落实马凯副总理重要批示精神，把保障人民群众出行安全放在首位，及时发布预警预防信息，建立完善应急预案；深入开展隐患排查治理攻坚行动，最大限度消除隐患、降低风险、减少事故；

加大安全生产监督检查和执法力度，坚决遏制重特大事故发生，确保交通运输平稳安全运行。部党组成员兼运输服务司司长刘小明出席会议，他指出，今年以来，交通运输安全生产形势十分严峻，暴露出一些地区和部分企业存在安全意识淡薄、安全防范不到位、制度执行不严格、安全监督检查走形式等问题，需要引起高度警觉和深刻反省。他强调，各部门、各单位要认真学习、深刻领会党中央、国务院领导同志关于安全生产工作的一系列重要指示批示精神，必须筑牢以人为本、安全第一的理念宗旨，切实担负起党和人民赋予交通运输行业的安全责任。他要求，从今年下半年开始到2017年年底，全行业开展隐患排查治理攻坚行动，将用两年半的时间，基本建成企业负责、政府监管、社会监督、有效运行的隐患排查治理体系。要进一步落实企业安全生产主体责任，强化安全生产预防预控，加强重点时段安全生产，严格执法强化事故查处和责任追究，切实为我国经济社会发展和人民群众便捷出行提供可靠的交通运输安全保障。会议由部安全总监王金付主持，部运输服务司、海事局负责同志作了发言，部机关有关司局和在京有关部属单位负责同志在主会场参加会议。

### **【工作部署】**

部安委会印发交通运输安全生产隐患排查治理攻坚行动方案。为进一步加强交通运输安全生产工作，遏制重特大交通运输安全生产事件和事故的发生，保障人民群众生命财产安全，部印发《交通运输部安委会关于印发交通运输安全生产隐患排查治理攻坚行动方案的通知》（交安委〔2015〕7号），决定开展交通运

输安全生产隐患排查治理攻坚行动。攻坚行动从2015年7月中旬起到2017年12月止，为期两年半，分为部署启动、集中排查治理和巩固提升三个阶段。明确了全面落实企业安全生产主体责任、聚焦重点领域开展安全生产隐患排查治理、切实加强安全生产隐患排查治理工作监督管理、扎实构建安全生产隐患排查治理高效运转机制四大项28条具体和重点工作。通知要求，各单位要强组织领导，做好宣传引导，强化信息报送，省级交通运输管理部门和中央企业要成立由主要领导牵头的攻坚行动领导小组，进一步细化实施方案，并于8月底前将实施方案报送部安委办。

部安委会印发交通运输企业安全生产诚信体系建设实施方案。按照《国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要（2014-2020）的通知》和《国务院安全生产委员会关于加强企业安全生产诚信体系建设的指导意见》要求，根据《交通运输部关于加强交通运输行业信用体系建设的意见》部署，部印发了《交通运输部安委会关于印发交通运输企业安全生产诚信体系建设实施方案的通知》（交安委〔2015〕6号）。《方案》确定了积极推进、深度融合、公开透明和一票否决的安全生产诚信体系建设原则，并规定企业综合信用评价等级不得高于安全生产信用评价等级。在国家社会信用体系等级划分框架下，结合交通运输行业信用体系建设现状，将交通运输企业安全生产诚信管理分为道路运输、水路运输、港口营运、港口危险化学品罐区、城市客运、公路水运工程建设和其他等七类。部统一制定交通运输企业安全生产信

用等级划分规定。《方案》还明确了建立企业安全生产诚信管理制度、建设企业安全生产诚信管理信息系统、开展企业安全生产信用等级评价、公示信用信息和公告评价结果、推进信息共享与服务、建立企业安全生产诚信激励和惩处机制、推进行业自律和社会监督等七项主要任务。

部印发港口危险货物安全管理突出问题治理行动方案的通知。为贯彻落实《交通运输部关于印发 2015 年的交通运输行业难点问题治理、交通运输重大研究（政策储备）事项的通知》要求，部印发《交通运输部办公厅关于印发港口危险货物安全管理突出问题治理行动方案的通知》（交办水函〔2015〕517 号）。根据《通知》，从 2015 年 7 月至 10 月底，各级港口行政管理部门应按照通知要求，针对突出问题督促辖区内危险货物港口经营单位进行全面、深入、细致的排查治理，确保企业安全生产主体责任和港口行政管理部门监管职责的落实，夯实港口危险货物安全管理的基础。通知明确了本次行动的主要任务、进度安排和工作措施，要求各省级港口行政管理部门负责本辖区内治理工作的组织指导，治理工作要明确责任和分工，对危险货物港口经营单位做到“全覆盖”，不留死角、不留盲区。

### **【安全生产月专栏】**

何建中副部长与五家央企负责人进行安全生产谈心对话。按国务院安委会统一部署，7 月 9 日，何建中副部长在部机关与中远集团、中海集团、招商局集团、中交建设集团、中外运长航集

团分管安全的负责人进行安全生产集中谈心对话。五家企业负责人以安全生产管理为主题，结合实际介绍了上半年安全生产情况和下一步工作计划，谈了各自在安全生产工作中的体会和经验，并对进一步加强安全生产管理提出了意见和建议。何建中在谈心对话过程中强调，安全管理工作只有起点没有终点，要始终以如履薄冰的警觉性强化安全生产理念，始终让安全生产贯穿各项工作的全过程、安全生产是永恒主题，大家要始终保持底线思维、红线意识，一丝不苟地做好安全工作。要逐步构建教育体系、制度体系、预控体系、责任体系四个体系。对下一步工作，何建中副部长要求，五家企业要结合交通运输部的工作思路和部署，着力开展好隐患排查治理攻坚行动，认真抓好试点示范工作，积极推进企业安全生产诚信体系建设，全面深化企业安全生产机制改革和管理制度创新，加强季节性和重点时段安全生产和应急工作，推进交通运输企业安全生产迈上新台阶。

各级交通部门扎实做好“三服务”。交通运输系统紧紧围绕“平安交通”建设主要内容，坚持“三贴近”（贴近实际、贴近生活、贴近群众），“三面向”（面向基层、面向企业、面向职工），采取多渠道、多方式，积极开展旅客安全出行告知服务、异常路况信息提醒服务以及人员密集场所安全宣传与咨询服务“三服务”工作。一是旅客安全出行告知服务：贵州省交通运输厅采取发放宣传资料、设立宣传展板、张贴宣传标语等形式，在高速公路收费站口、高速公路服务区设立安全生产咨询台，通过现场宣讲、发放宣传单，向过往司乘人员宣传高速公路安全生产法律法规、安

全基本常识。河南省交通运输厅通过车、船驾驶员和乘务员讲解，车载电视，客运站、码头多媒体显示屏展示等方式，向广大出行群众告知安全出行事项，提供优质的旅途服务。二是异常路况信息提醒服务：福建省交通运输厅认真开展异常路况信息提醒服务活动，在全省高速公路收费站累计播放异常路况 LED 提示信息 10.64 万条。江西省交通运输厅利用高速公路电子滚动板、车站电子显示屏、电视对驾驶人员和广大乘客进行异常路况信息提醒和安全生产知识宣传，营造了良好的安全生产氛围。三是人员密集场所安全宣传与咨询服务：湖南省交通运输厅深入工程建设、高速公路运营、道路运输企业、车站港口码头、营运车船等等生产一线，设立安全咨询站点，做到“五有”，即有宣传展板（或海报挂图）、有现场解答、有实物演示、有资料分发、有志愿者参与，强化广大群众珍爱生命的安全意识。浙江省交通运输厅大力开展安全检查、知识竞赛、文艺演出、公益宣传、法制教育、应急演练、集中执法、安全培训、摄影比赛等活动，积极宣传安监部门“12350”安全生产投诉举报电话和交通运输部门“12328”举报电话。

各地积极开展公开承诺、隐患排查治理和安全生产事故及重大事故隐患曝光行动。交通运输系统全面部署开展营运大客车司机“不超员、不超速、不疲劳驾驶、不接打手机、不关闭动态监控系统，规范驾驶行为”的公开承诺行动、隐患排查治理专项检查行动和安全生产事故及重大事故隐患曝光行动。一是营运大客车司机公开承诺行动。甘肃省交通运输厅同步在全省 12 个地级市、

2个自治州开展了以“自觉抵制五种行为，确保乘客生命安全”为主题的营运大客车司机“安全宣誓”活动，200多家道路客运企业负责人签订了全省客运企业安全运营承诺书。宁夏回族自治区交通运输厅联合公安和安监部门，举办了以“提升驾驶员职业素质、确保乘客生命安全”为主题的道路客运驾驶员安全宣誓承诺活动，2500名客车驾驶员、危货驾驶员和出租车驾驶员代表向社会作出了庄严承诺。山西省交通运输厅组织200余名客运、货运司乘人员及交通干部职工进行安全宣誓承诺活动，厅党组书记、厅长李正印特别叮嘱驾驶员在行车过程中要时刻牢记“马达一响，集中思想；手握方向盘，牢记保安全；千里之行，安全第一”。二是隐患排查治理专项检查行动。辽宁省交通厅组织各级交通部门成立安全生产检查、督查组1535个，参加人员4422人次，共检查交通运输企业2363家，排查出一般安全生产隐患2651项，完成整改2594项，累计落实隐患治理资金441万元。湖北省交通运输厅在“东方之星”号客轮翻沉事件发生之后迅速启动应急预案并全力以赴参与应急救援和善后处置，深刻汲取沉船事件及近期省内外较大以上安全生产事故经验教训，在全省交通运输行业组织开展了安全隐患大排查、大整改活动。天津海事局加大船载危险品现场检查力度，与行政审批改革相结合，将动静态业务紧密结合，强化事中监管、事后评估，活动以来共查处并纠正危险品谎报瞒报案件6起。三是安全生产事故及重大事故隐患曝光行动。上海市交通委员会组织450人次观看主题宣教片，并制作交通行业安全生产警示片35份下发给委属相关单位、两级管理区县交通主管

部门，督促行业管理部门及时组织本单位职工以及辖区企业负责人、安全管理员进行观看学习。四川省交通运输厅在运管局门户网站上新增设了“安全曝光”专栏，对于纳入“黑名单”的客货驾驶员 621 名，以及今年以来因违法违规生产行为纳入“重点监管企业名单”的企业 79 家、客车 1503 辆向社会进行曝光，广泛接受社会监督。福建省交通运输厅严肃开展安全生产事故及重大事故隐患曝光行动，全省通过广播、电视、报纸、互联网或微信、微博等方式累计曝光较大以上责任事故及重大事故隐患 14 件。

### **【行业和地方动态】**

部安委会组织开展内河水运水上客运安全生产督查检查行动。为进一步加强内河水运交通安全，部下发《交通运输部安委会关于迅速开展内河水运水上客运安全生产督查检查行动的通知》（交安委明电〔2015〕5号），自7月13日至23日开展内河水运水上客运安全生产专项督查检查。部成立由何建中副部长为组长，安全总监王金付为副组长，部有关单位分管安全的领导为小组成员的督查检查行动领导小组，先后抽调50多名专家，组成3个督查检查组，对长江干线重庆至宜昌段水上客运、旅游、客滚运输开展“地毯式”的专项督查检查。各交通运输管理部门在各自管辖区域内，重点检查了内河客运企业安全管理体系、安全规章制度以及安全责任制建立和落实情况；船舶安全技术状况，船舶改建及隐患整改情况；船员培训教育、适任情况等。部安委办对部督查检查组小组和各地开展的情况进行了认真总结分析，并将督查检查和整

改落实情况反馈国务院安委办。

“平安交通”建设示范工作稳步推进。按照《2015年“平安交通”建设工作目标任务》的总体部署，部加强对28家示范单位“平安交通”建设指导，组织部分示范单位赴江苏、湖南、浙江等地开展交流、调研，加快“平安交通”评价指标体系的制定，现已修改完善相关评价细则，并计划开展试考评工作。各示范单位高度重视“平安交通”建设工作，均成立由单位一把手或分管安全的领导为组长的工作小组，细化工作任务分工。各单位结合自身实际，制订了如“平安的士”、“平安班组”等有针对性和特色的示范创建活动。总体来看，各级示范单位工作力大，动真格，不走过场，切实解决了一些老大难问题，在工作中突出互联网、信息监管平台、数据库、北斗船舶监控系统等技术的应用，更加注重部门间的联动协助。如大连市港口与口岸局提出“平安交通”示范工作“四四三”工程，加强四个体系建设、强化四个保障能力、打造三个平安建设。浙江省湖州市交通局依托各级政府力量推进码头整治，出台《湖州市码头整治实施方案》，结合“三改一拆”，累计关闭“散、乱、弱、小”码头63座，建成码头泊位58个。麻昭段高速公路项目科学探索和积累山岭重丘区安全费用提取比例参考数据，推出重点部位施工安全防护标准化，先行先试，最终实现麻昭项目零伤亡、零事故的目标，为云南和西部其他省区山区高速公路建设安全创造经验。

交通运输部 公安部 安全监管总局 中华全国总工会 共青团中央关于表彰2015年春运“情满旅途”活动先进集体和先进个人

的决定。交通运输部、公安部、国家安全监管总局、中华全国总工会、共青团中央在 2015 年春运期间联合组织开展了“情满旅途”活动，活动期间，全国各级交通运输、公安、安全监管、工会、共青团部门和交通运输企业的广大干部职工，认真贯彻落实《关于在春运期间开展“情满旅途”活动的通知》要求，圆满地完成了 2015 年春运工作任务，切实保障和满足了春运期间人民群众出行需求。为表彰先进，弘扬奉献和服务精神，决定授予北京铁路局北京南站等 233 个单位为先进集体，北京铁路局北京西站客运值班员王琳娜等 319 名同志为先进个人，并公布 2015 年春运“情满旅途”活动服务品牌。希望受表扬的先进集体和个人珍惜荣誉、再接再厉、再创佳绩。

吉林省道路运输车辆卫星定位动态监控率先实现 3G 视频图像实时传输。为实现对车辆时时记录和视频监控等方面功能，2014 年开始，吉林省运管局争取财政补贴资金近 2800 万元，对现有的卫星定位动态监管系统进行全面升级改造。2015 年年初，吉林省运管局开始对吉林省 13799 辆客车卫星定位系统进行升级改造，安装具备行驶记录、驾驶员身份识别、视频监控（4 路视频）、3G 网络传输等功能的卫星定位车载终端，并于 6 月 30 日完成吉林省道路客运车辆卫星定位车载终端的升级改造，在全国率先实现了 3G 视频图像实时传输，彻底解决老系统只能传输图片、传输不连续、缺乏行驶记录等问题，有效弥补了传统监管手段的不足，解决车辆上路后“看不到、听不见、管不着”的问题。

河北海事局与河北省交通运输厅联合开展安全工作鼓励、诚

勉谈话活动。为落实杨传堂部长在全国交通运输安全生产电视电话会议上“五个一”的工作要求，河北海事局与河北省交通运输厅于7月2日在秦皇岛开展了安全工作鼓励、诫勉谈话暨典型案例分析座谈会。会上通报了近年来国内外发生的12起重特大典型事故案例，对事故原因和教训进行了深刻分析，介绍了为港航企业提供便利服务的具体举措和海事系统有序推进简政放权、便利航运企业和船员服务相关工作进展情况。会议敦促企业，要始终不渝地坚守安全生产的“红线”，在安全生产工作中狠抓责任落实，做到警钟长鸣。河北海事局翟久刚局长、河北省交通运输厅高金浩厅长及两厅局有关领导出席了会议，辖区20家主要企业负责人参加了会议。

青海省交通运输厅安委办编绘《青海省交通工程施工安全生产常识》画册。针对青海省交通基础设施建设投资逐年递增，建设规模逐年增大、建设工作环境艰苦、建设地质地形复杂、安全生产风险居高不下等情况，青海省厅安委办编绘了《青海省交通工程施工安全生产常识》画册，向各地交通部门和厅直建设、监理和施工单位进行了宣传发放。画册涵盖施工安全教育基本知识、安全生产法规常识、安全生产操作规程、特种设备操作安全常识、公路路基、路面、桥隧等施工安全要点、消防知识、生产人员安全自救互救知识、常用安全标示等内容，提升作业人员和管理人员的安全自保意识和技能，受到建设施工一线工人人们的肯定和赞扬。

报：国务院安委办，部领导，三总师。

---

主送：各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交  
通运输厅（局、委），部属各单位，中远、中海、  
招商局、中交建设、中外运长航集团。

---

抄送：部内各司局。

---

编辑：唐海齐      审核：罗海峰      签发：黄 勇